

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年9月22日 星期四（2022第181期）壬寅年八月二十七

《山东省养老机构预收费管理办法（试行）》征求意见

有效防范养老服务领域非法集资风险



最高法：依法严惩养老诈骗犯罪，切实维护老年人合法权益



■ 据最高人民法院9月22日消息，最高人民法院刑三庭庭长马岩在人民法院依法惩治金融犯罪工作情况暨典型案例新闻发布会上表示，今年4月，全国打击整治养老诈骗专项行动开展以来，最高人民法院高度重视，切实贯彻落实中央领导同志重要指示精神和全国专项行动部署要求，成立全国法院专项行动办公室，建立专项行动工作体系和相关工作机制，制定专项行动实施方案，先后2次召开全国法院专项行动推进会，周强院长等院领导出席会议并讲话，不断将专项行动推向深入。

养老视点	4
北京：养老机构运营一年以上方能申请“评星”	4
北京：“慈善+养老”解决“最后一公里”难点痛点，免费送养老餐饮服务落地大栅栏	4
上海：将在 49 个街镇开展第四批老年认知障碍友好社区建设	4
全覆盖！“十四五”末上海所有街镇将完成老年认知障碍友好社区建设	4
天津市规范养老服务机构公建民营运营和管理	4
山东：瞄准养老“蓝海”，青岛多家银行抢抓个人养老金账户“首开”先机	5
河南：驻马店多元养老，托起幸福“银龄生活”	5
青海西宁 883.24 万元养老金提前落袋	5
江苏：南京首个街道级养老服务指导中心启用	5
福建公开招募 30 名老年旅游消费体察志愿者	5
海南建立养老机构“红橙黄绿”风险管控名单	6
广东：珠海市民政局打好反诈“组合拳”，守护长者“养老钱”	6
十年来，社会保障、养老服务、健康支撑三大体系加快完善老年友好型社会建设稳步推进	6
培养医养人才，促进养老服务品质提升	7
人民财评：多措并举积极应对人口老龄化	7
老龄工作取得显著进展和成效，全国 10.3 亿人参加基本养老保险	7
“一体四养”为农村老人托起晚年幸福	7
老年友好型社会建设稳步推进	8
鼓励为老年人及残障人士等提供可替代的产品服务	8
做好应对老龄化关键“拼图”	8
从人口老龄化中挖掘经济新增长点	9
面对重度老龄化，个人和家庭更要关注健康	9
向智慧和包容的老龄社会转型	9
政策法规	10
山东省民政厅关于征求《山东省养老机构预收费管理办法（试行）》意见的公告	10
养老研究	10
杨颖：在养老服务岗位上坚守更多个十年	10
任静：愿做老人最好的倾听者和守护者	11
马伟：争当为老服务的活百科全书	11
格西王姆：像格桑花温暖着老人的心田	12
多地 2022 年养老金计发基数上涨，郑秉文：建议调整更加透明科学化	12
养老院、敬老院、疗养院、老年公寓、临终关怀机构有啥区别？	12
养老产业	13
赋能“银发经济”多家公司布局养老服务新业态	13
中国兴业控股斥资 1.36 亿元于佛山投建养老项目	14
从抢跑到领跑？“保险+”的养老新希冀	14
第二届中国老年健康知识大赛正式启动	15
老年说法	15
北京：守护百姓“养老钱”，东城法院养老反诈普法走进中山公园	15
“软暴力”强迫老年人购买工艺品！广东严惩养老诈骗涉黑恶犯罪	16
最高法：依法严惩养老诈骗犯罪，切实维护老年人合法权益	16
关于我们	17
联系我们	17

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康
康养界®

养老内参
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

中民养老大讲堂
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

北京中民养老事业促进中心
BEIJING SHONGMIAN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

香山 颐养健康
康养界®

中民养老大讲堂
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

中民养老大讲堂
[周] [月] [日] [时] [分] [秒] [天] [下] [星]

养老视点

北京：养老机构运营一年以上方能申请“评星”

记者从市民政局了解到，北京市养老机构、社区养老服务驿站星级评定管理办法近日正式发布。根据管理办法，养老机构、社区养老服务驿站须依法备案并运营一年以上，且符合北京市养老服务机构服务相关标准，方可申请星级评定。

为进一步规范养老服务机构服务质量星级评定工作，全面提升养老服务质量，市民政局起草了《北京市养老机构服务质量星级评定管理办法(试行)》和《北京市社区养老服务驿站服务质量星级评定管理办法(试行)》。今年8月，市民政局根据各区各部门意见，对办法草案进行了修改完善。在向社会公开征求意见结束后，两个文件于近日正式发布。

根据管理办法，养老机构星级从高到低分别为五星级、四星级、三星级、二星级、一星级，首次申请不得高于二星级，评定结果有效期为三年。社区养老服务驿站星级从高到低分别为五星级、四星级、三星级、二星级、一星级，首次申请不得高于二星级，评定结果有效期为二年。

管理办法明确，全市养老机构、社区养老服务驿站申请星级评定须依法备案并运营一年以上，且符合北京市养老服务机构服务相关标准。申请晋级的养老机构，应在获评现星级满一年后提出。

管理办法还明确了养老机构、社区养老服务驿站不予“评星”的几种情形。未依法在民政部门备案，三年内发生责任事故，欺老、骗老、虐老，存在重大安全风险隐患等情形的养老机构、社区养老服务驿站，民政部门对其星级评定申请不予受理。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108853>

(来源：北京日报客户端)

北京：“慈善+养老”解决“最后一公里”难点痛点，免费送养老餐服务落地大栅栏

西城区大栅栏街道第六届重阳敬老节9月20日启动。仪式上，大栅栏街道慈善工作站正式揭牌，并发布一系列“慈善+养老”公益项目。其中，由北京市慈善协会枫华专项基金发布的困难老人助餐帮扶项目颇受关注。据介绍，该项目旨在通过组建送餐志愿服务队，为辖区内的失能失智、高龄、残疾、失独等困难老人免费送餐，让老人能够更加方便地吃上暖心饭。

谁来为老人送餐，一直是养老助餐工作的难点和痛点。大栅栏街道采取“慈善+养老”的方式，招募志愿者为失能失智、高龄、残疾等困难老人免费送餐，有望解决这一难题。

据了解，大栅栏街道60岁以上老年人为19421人，占户籍人口的36.1%，人口老龄化程度十分突出。在大栅栏，80岁以上的高龄老人有3527人，低保低收入老人有272人，重度失能老人有651人，重度残疾老人有467人，他们需要更多的关怀。“许多老年人家庭存在做饭难的问题，虽然街道有自己的老年食堂，但是老人出行不便，吃饭问题需要通过送餐来解决。”北京市慈善协会枫华专项基金主任马乃虻表示，此次发布的困难老人助餐帮扶项目，有望让这一问题得到妥善解决。

马乃虻介绍，困难老人收入有限，难以承担餐费之外的送餐费用，所以该项目将组建一支至少10人的送餐志愿服务队，为有需要的困难老人提供免费的送餐服务。项目将依托大栅栏街道银鸽零距离养老统筹调度中心开展服务，经过条件审核，确定服务对象。“我们将在巡视探访服务的过程中，把老年食堂的菜谱发到老人手中，根据老人的订餐需求对接送餐服务。”据了解，该项目将确定不少于100人的服务对象，计划全年服务21600人次。目前，送餐志愿者正在招募中。

现场，中国社会福利基金会等公益组织还发布了爱行动、结直肠癌筛查、防跌倒等一系列助老项目，涉及老年人日常生活、精神生活、人才培养、医养结合多个领域。

据了解，大栅栏街道将依托慈善工作站，积极发展“慈善+养老”的新模式，将社区养老事业与公益慈善事业相结合，支持社区养老机构发展，引导爱心人士和志愿者加入到助老服务的队伍中来，提升社区公共服务设施的适老化水平，打造老年人友好型社区。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108854>

(来源：北京日报)

上海：将在49个街镇开展第四批老年认知障碍友好社区建设

9月21日是第29个世界阿尔茨海默病日，上海市第四批老年认知障碍友好社区建设启动仪式举行。

当日，澎湃新闻(www.thepaper.cn)记者从上海市民政局获悉，上海将在49个街镇开展第四批老年认知障碍友好社区建设。2019年9月起，上海在全国率先开展老年认知障碍友好社区建设，三年来已有121个街镇开展试点。第四批49个街镇推出后，覆盖街镇将达到170家，占全市街镇总数的80%，至“十四五”末将实现街镇全覆盖。

上海作为全国最早进入人口老龄化且老龄化程度最高的城市，老年认知障碍照护成为养老服务的重要内容之一，上海市民政局着力构建分层分类的老年认知障碍照护服务体系。2018年起，率先在养老机构和长者照护之家内，通过新建、改扩建的方式，推进认知障碍照护专区和认知障碍照护床位建设，截至2021年底，全市已建成7302张认知障碍照护床位，至“十四五”末将达到15000张。

老年认知障碍友好社区开展三年来，上海各试点街镇与专业社会组织和机构合作，在社区开展老年认知障碍的宣传教育、风险测评、早期干预、家庭支持、资源链接和平台建设，取得良好成效。

其中，长宁区在全市率先实现老年认知障碍友好社区建设街镇全覆盖，发布首个老年认知障碍友好社区和友好城区建设区级标准，并连续几年开展老年认知障碍关爱月活动。静安、普陀等区也已实现友好社区建设全区街镇全覆盖。

本次活动还公布了正在制定中的《老年认知障碍照护单元设置与服务要求》《老年认知障碍友好社区建设导则》两个市级地方标准的主要内容。

上海市民政局表示，通过推动“专区+社区”照护服务，上海已逐步建立起老年认知障碍照护服务的“上海模式”。上海正在不断总结提炼老年认知障碍照护服务的经验，推进老年认知障碍照护服务体系建设的标准化、规范化，为老年认知障碍照护贡献“上海标准”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108855>

(来源：澎湃新闻)

全覆盖！“十四五”末上海所有街镇将完成老年认知障碍友好社区建设

9月21日是第29个世界阿尔茨海默病日，上海市第四批老年认知障碍友好社区建设启动仪式在沪启动。上海作为全国最早进入人口老龄化且老龄化程度最高的城市，将至“十四五”末建成15000张认知障碍照护床位，并实现老年认知障碍友好社区建设街镇全覆盖。

上海市民政局介绍，老年认知障碍照护是养老服务的重要内容之一，近年来，上海市民政局着力构建分层分类的老年认知障碍照护服务体系。

2018年起，上海率先在养老机构和长者照护之家内，通过新建、改扩建的方式，推进认知障碍照护专区和认知障碍照护床位建设。截至2021年底，全市已建成7302张认知障碍照护床位，至“十四五”末将达到15000张。

2019年9月起，上海在全国率先开展老年认知障碍友好社区建设，三年来已有121个街镇正在开展老年认知障碍友好社区建设试点。第四批49个街镇推出后，上海开展老年认知障碍友好社区建设的街镇达到170家，占全市街镇总数的80%，至“十四五”末将实现街镇全覆盖。通过推动“专区+社区”照护服务，上海已逐步建立起老年认知障碍照护服务的“上海模式”。

老年认知障碍友好社区开展三年来，各试点街镇与专业社会组织和机构合作，在社区广泛开展老年认知障碍的宣传教育、风险测评、早期干预、家庭支持、资源链接和平台建设，取得了良好成效。其中，上海市长宁区在全市率先实现老年认知障碍友好社区建设街镇全覆盖，率先发布老年认知障碍友好社区和友好城区建设区级标准，并连续几年开展长宁区老年认知障碍关爱月活动。静安区、普陀区等也已实现友好社区建设全区街镇全覆盖。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108856>

(来源：央广网)

天津市规范养老服务机构公建民营运营和管理

近日，天津市民政局、财政局联合出台《天津市养老服务机构公建民营管理办法(试行)》(以下简称《办法》)，规范养老服务机构公建民营运营和管理，进一步增强社会力量参与养老服务事业积极性，加快推进养老服务高质量发展。《办法》自印发之日起施行，有效期3年。

《办法》明确，实施公建民营的养老服务设施包括：各级政府作为出资主体兴建、改扩建或购置并拥有所有权或者使用权的养老服务设施；各级政府以土地、房产作为投资，吸引社会资本建设，约定期满后所有权或者使用权由政府所有的养老服务设施；新建居住(小)区按规定配套建设并移交给民政部门的养老服务设施；新建公办养老机构。

《办法》提出，市级民政部门统筹指导全市养老服务机构公建民营工作，加强政策支持，明确工作流程，制定合同范本。区级民政部门负责本辖区内公建民营工作的组织实施。实行公建民营的养老服务机构要坚持兜底保障功能，原则上不鼓励豪华型、高档次。实行公建民营的养老服务机构应坚持公益属性，在满足有意愿的特困人员中老年人集中供养需求的前提下，重点为经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人等提供服务。区级民政部门或街道办事处(乡镇人民政府)是公建民营养老服务机构委托方和监管方。公建民营养老服务机构的中标(受委托)企业、社会组织或个人为运营方。委托方(监管方)应每年对公建民营养老服务机构设施使用情况、国有资产风险情况、运营情况、兜底保障人员床位使用情况进行评估。运营方独立承担运营过程中的债权债务和经济、安全、法律等责任。

《办法》还就违约和退出机制作出规定，提出区民政局应建立考核制度和退出机制。对具有养老服务评估不合格且整改不到位，违规套取、使用、挪用财政补贴资金等情形的，委托方(监管方)有权责令运营方限期整改，情节严重或者未按要求整改的，应当解除合同，并依法移交有关部门追究责任。□

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108857>

(来源：中国社会报)

山东：瞄准养老“蓝海”，青岛多家银行抢抓个人养老金账户“首开”先机

记者从招商银行、中信银行、兴业银行等多家银行的手机客户端发现，上述银行均上线了“个人养老金”专区，而中国银行、工商银行等国有大行的相关负责人也在公开场合表示正在筹备个人养老金账户。各家银行已摩拳擦掌，为抢占个人养老金资金账户开立先机。

尽管个人养老金实施细则尚未出台，但因为个人养老金账户的唯一性，各大银行的提前布局显得极为必要。根据今年4月国务院办公厅印发的《关于推动个人养老金发展的意见》，个人养老金参加人应当指定或者开立一个本人唯一的个人养老金资金账户，用于个人养老金缴费、归集收益、支付和缴纳个人所得税。个人养老金账户是参加个人养老金制度、享受税收优惠政策的基础。

从一定程度上说，抢得养老金账户开立就抢到了长期、持续的资金流。光大理财总经理潘涛曾对媒体表示，个人养老金账户的重要性，堪比银行争夺代发工资账户，而且养老金账户变更流程繁琐，这意味着个人养老金账户的开立基本等于抓住客户未来几十年长期、持续养老金资金流入。

虽然已上线的“个人养老金”专区的页面目前均处于宣传展示阶段，尚不具备签约功能，但在实操层面，各家商业银行紧锣密鼓地做了更多准备工作。中国银行业协会秘书长刘峰此前表示：“已有多家商业银行陆续参与了人社部组织的个人养老金信息管理服务系统对接测试，也积极研究部署和启动个人养老金账户管理制度建设、系统建设等相关工作，为贯彻执行个人养老金配套制度做好了准备。”

养老金账户开立虽具有唯一性，却并非一旦开立就无法变更。《意见》规定，参加人变更个人养老金资金账户开户银行时，应当经信息平台核验后，将原个人养老金资金账户内的资金转移至新的个人养老金资金账户并注销原资金账户。不过，也有专家认为，账户变更涉及到原账户金融产品配置期限等因素，首次账户开立对消费者而言还是比较重要。

业内人士表示，虽然股份化动作频频、花样较多，但预计个人养老金资金账户的开立主要还以大行为主，因为大行客户量较大，网点较多。此外，银行提供的投资产品丰富程度亦将成为客户选择银行的一大影响因素。根据《意见》，个人养老金资金账户资金可由参加人根据自身的投资偏好，自主选择购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品。

从目前试点的养老金融产品来看，养老理财的热度最高。养老理财试点自2021年9月启动以来，至今已满一周年。中国理财网数据显示，截至目前，9家理财子公司共发行48只养老理财产品，累计认购金额已超过900亿元，产品类型以固收和混合类产品为主。目前已披露数据的养老理财产品净值均高于1，虽然较普遍5%以上的业绩比较基准还有差距，但在银行理财破净的背景下，这一成绩表现出养老理财的稳健性。中国银保监会副主席梁涛此前指出，养老理财产品试点总体开端良好，进展顺利。

专属商业养老保险试点于2021年6月启动，比普通的商业养老保险，专属商业养老保险更聚焦灵活缴费、长期领取等养老需求。根据银保监会统计数据，截至今年7月末，专属商业养老保险累计投保件数近21万件，累计保费23.5亿元。青岛于今年3月启动试点，截至8月末，青岛辖区累计销售专属商业养老保险967单，实现保费1439万元。

养老目标基金虽然早已有之，但并非所有养老目标基金均能进入个人养老金可投资的序列，中国证监会6月24日就《个人养老金投资公募基金业务管理暂行规定（征求意见稿）》向社会公开征求意见，其中指出，试点产品应是最近四个季度末规模不低于5000万元的养老目标基金，或者投资风格稳定、适合个人养老金长期投资的其他基金。这份征求意见稿明确了监管部门将对个人养老金可投资基金产品进行严格审核。

特定养老储蓄试点城市已于7月底公布，青岛位列其中。根据《关于开展特定养老储蓄试点工作的通知》，自2022年11月20日起，由工商银行、农业银行、中国银行和建设银行在合肥、广州、成都、西安和青岛市开展特定养老储蓄试点，单家银行试点规模不超过100亿元，试点期限暂定一年。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108858>

（来源：青岛日报）

河南：驻马店多元养老，托起幸福“银龄生活”

“你看我们这里多好！三餐饭菜可口，娱乐活动多样，老人们聚在一起聊着天，如有需要一键呼叫，我们收到呼叫后便立马前去处理。”9月20日，在驻马店市汝南县金铺镇潘湾村养老服务站，村级护理员陶四群自豪地对记者说。

“村村都设服务站，人人争做护理员。”今年以来，汝南县积极探索邻里“互助养老”模式，充分调动社会力量，在全县建立了“专业社工+互助养老+智慧终端+积分激励”运行机制，全县285个村（居）建成了养老服务站，签订了18600多份“互助养老”协议。该县探索建立的智慧养老服务云平台被评为全国“民生示范工程”。

汝南县智慧养老服务建设是驻马店市多元养老体系建设的一个生动缩影。驻马店市60岁以上老年人达139.4万人，占常住人口比重高达20.1%。如何让老人高质量度过晚年生活，是一道亟须解决的重大民生问题。为发展普惠、公平、安全可靠的社区养老服务，近年来，驻马店市紧扣广大老年人对美好生活的期待，着力构建覆盖城乡的“三级”养老网络，不断创新服务模式，积极打造居家社区相协调、医养康养相结合的高质量养老服务体系，让全市老年人老有所养、老有所依、老有所乐。

“为持续拓展服务功能，扩大‘三级’养老网络，驻马店在提升县级中心敬老院、推进街道社区居家养老和乡镇敬老院转型、加快农村幸福院建设等方面狠下功夫，加强县、乡、村养老服务设施建设，兜牢特殊群体养老底线。”驻马店市民政局局长胡晓黎介绍。

目前，该市42个街道综合养老服务中心全部建成并运营，为辖区内老年人提供生活照料、医疗康复、老年教育、休闲娱乐等社会化养老服务；建成457个社区日间照料中心，形成了街道、社区、居家为一体的15分钟居家养老服务网络；完成167所农村敬老院的标准化提升改造，配齐“紧急呼叫、视频监控、智慧用电、烟感报警和自动喷淋”五大安全保障系统，287所农村幸福院同步建成投用。

与此同时，驻马店市创新服务路径模式，重点聚焦医养结合、智慧养老和重残集中托养等方面，不断提升养老服务水平，有效破解养老难题。

在新蔡县重度精神残疾人托养中心，各项治疗器械、生活设施一应俱全，该县108名残疾人在这里接受“医疗+康养”一体化托养。通过专门的康复培训，残障人士的独立生活、人际交往等能力也得到提升。

“对重度残疾人实行集中托养，不仅为他们撑起了一片蓝天，使其家庭有了兜底保障，更破解了重度残疾人家庭因病致贫返贫这一难题。”新蔡县卫健委相关负责人介绍，托养中心运行以来，已有18人因病情明显好转，可参加生产生活并重返家庭。

目前驻马店市已建成重残集中托养机构115个，累计托养照护残疾人8000多人次。该市“市级统筹、县乡实施、部门联动、社会参与”的困难家庭重度残疾人托养模式已在全国进行推广，并获得全国脱贫攻坚先进组织创新奖、入选“全球减贫案例”。

机构养老力度增大，居家养老服务升级，社会力量积极参与……驻马店市高质量推进养老服务体系，养老模式更加多元、服务体系更加完善，稳稳托起了老年人口多彩的“银龄生活”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108859>

（来源：大河网）

青海西宁883.24万元养老金提前落袋

及时足额发放退休人员养老金，是增强居民老有所养幸福感的重要保障，往年因上年度社平工资未公布等因素影响，退休人员领取养老金只能等相关参数公布后再行办理，养老金领取存在“空档期”成为市民心中的着急事。为有效解决这一问题，今年以来，青海省西宁市社保局全面推行企业新增退休人员养老金预发工作，截至8月，已为西宁市3235名当年退休人员落实养老保险预发待遇883.24万元。

养老金是国家给予退休人员的生活保障，对于大部分退休人员来说，养老金是大家老年生活的唯一经济来源。记者了解到，市社保局从临退休人员的需求出发，重构业务逻辑，前置经办服务，及时升级信息系统，确保一网畅办。确定专人按月梳理当年审核退休人员，建立翔实的工作台账，将不存在补缴、欠费情况的人员全部纳入预发范围，并同步维护视同缴费年限、历年缴费数据、养老金发放账户以及联系方式等基础数据，确保“随审批、随核定、随发放”。聚焦老百姓眼中的“退休领钱一件事”，全面梳理、完善新增退休人员领钱涉及的全流程经办服务流程，调整柜台设置、加快内部流转，按照在职退休、待遇核定、预发支付过程事项，规范设置各环节初审、复核岗位，加强与财务部门的沟通，确保衔接顺畅、对接高效，出现问题及时解决，实现新增退休人员的待遇快速落袋。

同时，充分运用业务骨干点对点联系对岗工作机制，强化上下沟通，利用《企业职工养老保险专项攻坚任务调度表》，定期掌握县区预发工作进展，及时督促指导，确保流程统一、数据准确、服务标准。常态化开展社保贴心暖心优质服务，运用便民小纸条、政策宣传单为前来办事的老年人提供帮办、代办服务，全面提升经办服务效能。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108860>

（来源：青海普法）

江苏：南京首个街道级养老服务指导中心启用

9月21日，建邺区沙洲街道养老服务指导中心正式启用。据悉，这是南京首个街道级养老服务指导中心，将整合调配各类优质养老服务资源，为老人提供更加精准化、智能化的养老服务，推动全街道养老服务更高质量发展。

截至目前，建邺区沙洲街道有60周岁及以上户籍老人10881人，其中80周岁及以上户籍老人1605人，且以每年4%—5%的速度递增。

近年来，该街道高度重视养老服务工作，将养老服务作为改善民生工作的重要抓手，制定出台了一系列养老服务发展规划。目前，建成居家养老服务中心11个，时间银行服务点12个，品质助餐点10个。今年以来全街道社区居家养老服务中心共计服务103472人次，其中居家上门服务82863人，站点服务20609次，助餐11265人次。

据了解，沙洲街道养老服务指导中心设置沙洲街道办事处，建设面积260平方米，设有紧急呼叫服务、政策咨询、养老服务顾问、养老服务质量监督、社会组织培训及指导、社区时间银行服务点管理、数据维护等功能。

以养老服务质量监督为例，可以通过二维码定位来判定是否上门服务；通过人脸识别比对应来判定服务的真实性；通过智慧平台后台数据比对应来判定服务的真实性；通过电话或者入户回访来判定服务的真实性，从而达到养老服务的高质量。

建邺区沙洲街道相关负责人表示，该街道将依托养老服务指导中心，培育一批优秀的养老服务社会组织、链接一批高质量的养老服务企业资源，通过大数据应用挖掘适合新时代发展的养老服务智能穿戴产品及服务项目，打造具有沙洲街道特色的“物业+养老”的养老服务品牌，形成可借鉴、可复制、可推广的“沙洲养老服务”经验。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108861>

（来源：南京日报）

福建公开招募30名老年旅游消费体察志愿者

为守护老年消费安全，共促消费公平，进一步推动旅游业规范经营，提升老年人旅游消费服务质量，营造便捷、安全、舒适、文明的旅游消费环境，9月21日，福建省消委会发布公告，向社会公开招募30名体察志愿者作为老年消费者代表，将在9月28日至10月19日期间对福建省部分旅游景区及旅游服务机构开展一次老年旅游消费体察活动。

此次公开招募的老年旅游消费体察志愿者须符合以下基本条件：具备较高的政治、文化素质，遵守国家相关法律法规，熟悉旅游消费者权益保护的相关法律法规；为人公正正派，具有较强的社会责任感，无不良社会

记录；热爱消费维权公益事业，能够配合完成好此次体察活动的相关工作，并服从管理；高中或中专以上学历，身体健康，男性年龄在60周岁及以上，女性55周岁及以上；能熟练使用智能手机，掌握手机拍照及视频录制等相关技能。具备上述基本条件的福建省内遵纪守法、服从管理、热心公益的公民，均可申请成为本次体察活动志愿者。

此次体察活动历时三周（9月28日—10月19日），在此期间，志愿者至少需要3天时间根据旅游体验线路进行实地体察，因此还具有较为充裕的志愿服务时间。

此次体察内容包括，填写志愿者承诺书，以老年消费者的身份根据体察内容通过跟团游或自助游方式分别到省内相关旅游景点进行实地消费体察；体察中，需要用手机拍摄相关体察内容，包括图片及视频，并填写体察问卷；体察结束后，接受电视采访，对经营者建言献策，倡导企业针对老年旅游领域，丰富服务内容，提升服务质量。

据悉，老年旅游消费体察志愿者报名时间为9月21日至9月26日。在自愿报名的基础上，福建省消委会将统一汇总，对符合条件的进行审核并择优录用。此次招募的体察志愿者以兼职方式从事社会消费维权监督工作，其具有自愿、无偿、为他人和非职业的特点，其活动遵循奉献、互助、公益、进步的原则，与福建省消委会之间不具有劳动合同和劳务关系。

福建省消委会表示，将根据体察线路的实际情况，给予老年旅游消费体察志愿者适当的费用补贴。为保障旅途平安顺利，在每位老年旅游消费体察志愿者旅行前，还将为其购买短期旅游意外险。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108862>

（来源：中国消费者）

海南建立养老机构“红橙黄绿”风险管控名单

建立风险等级从高到低的“红橙黄绿”风险管控名单，将1家养老机构纳入黄色名单进行风险管控；加大对“黑养老机构”的排查整治力度，督促3家已登记未备案养老机构进行备案并纳入监管范围……近日，记者从省民政厅了解到，今年4月启动打击整治养老诈骗专项行动以来，该厅打击整治养老诈骗专项行动取得初步成果。

专项行动启动之初，省民政厅就向社会公开打击整治养老诈骗举报方式和举报范围，有效畅通投诉举报渠道，同时对全省321家养老服务机构和场所进行了两轮拉网式、全覆盖排查——共排查涉老企业1131家、涉老社会组织224家，涉老社会组织排查率达到100%。根据举报和排查获得的问题线索，该厅建立了风险等级从高到低的“红橙黄绿”风险管控名单，将1家养老机构纳入黄色名单进行风险管控；加大对“黑养老机构”的排查整治力度，督促3家已登记未备案养老机构进行备案并纳入监管范围。截至目前，全省民政领域排查发现问题全部完成整改。

在排查和整改的同时，省民政厅采用漫画、海报、短视频等形式，制作发布防诈骗宣传资讯136条，发布防范养老诈骗风险提示，提高全社会老年人防范意识；向全省社会组织发布筑牢养老反诈“防火墙”倡议书，引导社会组织开展“抵制养老诈骗”宣传教育活动，签署《不参与养老诈骗承诺书》186份，筑牢社会组织反诈防骗防线。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108863>

（来源：金台资讯）

广东：珠海市民政局打好反诈“组合拳”，守护长者“养老钱”

自打击整治养老诈骗专项行动开展以来，珠海市民政局按照国家、省、市有关部署，开展养老服务领域打击整治养老诈骗专项行动，切实守护长者“养老钱”。目前，共排查347家养老服务机构，38家养老服务组织，覆盖全部养老服务机构服务对象，未出现养老服务机构以提供“养老服务”为名，诱骗老年人以“办卡”“充值”“投资”等形式预交高额费用等养老涉诈问题。

一、加强组织领导，确保取得实效

为确保专项行动有序开展并取得实效，珠海市民政局切实加强组织领导，通过制定工作方案、成立工作专班、召开动员部署会、定期调度会商、实地督导检查等方式，明确工作任务，强化组织保障，压实工作责任，推进工作落实，扎实做好全市养老服务领域打击整治养老诈骗专项行动各项工作，着力提升风险防范化解能力。

二、强化宣传教育，反诈深入人心

为进一步提升群众知晓率和老年人群体防范意识，采取线上线下相结合的方式，开展养老服务领域打击整治养老诈骗宣传工作。

一是组织线下宣传活动。通过深入社区、面对面交流、派发宣传单、张贴海报等形式，向老年群体宣讲电信诈骗、养老骗局、非法集资等非法金融活动典型案例，普及老年人常见诈骗手段及防范措施，提高防骗意识和自我保护能力。二是开辟线上宣传阵地。利用微信公众号、官方网站、智慧养老平台等媒体，通过发布风险提示、养老防诈骗文章以及有奖问答等方式，提醒老年人远离非法集资和传销，防止利益受损。同时，开通0756-5512345养老服务诈骗举报专线，公布中央政法委12337智能化举报平台举报通道、广东省委政法委接收书面举报邮寄地址以及市政法委举报电话及邮寄地址，面向广大群众征集举报线索。

截至今年9月16日，全市各级民政部门共开展线下宣传活动100余场，印发宣传册32000余份、海报标语2000多幅，发布养老防诈骗文章122篇，组织线上防诈骗知识问答5场。

三、开展排查整治，部门联动执法

为做到精准摸排有效整治，民政会同公安、市场监管和金融等部门开展分类排查，对排查发现的问题依法进行分类处置。

一是排查养老服务场所。通过现场检查、线上排查以及电话访问等方式，对全市范围内已经登记的养老服务机构是否有收取大额预付费、是否以提供“养老服务”为名承诺投资回报“炒床位”等情况进行排查。同时，发动各级民政部门及社区民政专干力量，摸排是否存在未登记但从事养老服务经营活动的场所进行。

二是排查养老服务组织。通过珠海市智慧养老信息平台、珠海市社会组织信息公开平台、信用中国等平台网站以及各级民政部门力量，对承接全市各社区居家养老服务站点的第三方组织开展排查。排查是否有受行政处罚、是否被列入活动异常名录、是否被纳入黑名单、是否有发布虚假宣传等活动信息等情况。

三是排查养老服务对象。通过询问、谈心谈话、上门走访、电话回访等方式，了解机构在住老人、站点接受服务老人以及全市80岁以上高龄老人等养老服务对象是否掌握或者正在遭受以提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、开展“养老帮扶”等为名的违法犯罪行为问题线索。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108864>

（来源：珠海民政）

十年来，社会保障、养老服务、健康支撑三大体系加快完善老年友好型社会建设稳步推进

9月20日，国家卫生健康委召开新闻发布会，介绍党的十八大以来老龄工作进展与成效。党的十八大以来，我国不断深化改革创新、破解体制机制障碍，加快完善老年人社会保障、养老服务、健康支撑三大体系，努力构建老年友好型社会，健康老龄化工作稳步推进，积极老龄观逐渐深入人心。

养老服务体系加快建设

据介绍，截至2021年底，全国60岁及以上老年人口达2.67亿，占总人口的18.9%。全国参加基本养老保险10.3亿人。基本医疗保险覆盖13.6亿人，参保率稳定在95%以上。民政部养老服务司副司长李永新介绍，党的十八大以来，我国养老服务政策制度密集出台，养老服务体系取得长足进步。

推动养老服务市场全面放开，相继出台土地供给、税费优惠、财政补贴等优惠政策。连续实施居家社区养老服务改革、公办养老机构改革、敬老院改造提升等专项行动和试点。2012—2021年，中央财政累计投入359亿元支持养老服务设施建设。到目前为止，社区养老服务基本覆盖城市社区和半数以上农村社区。截至2022年第一季度，全国各类养老服务机构和设施达36万个，床位812.6万张，床位数是2012年底的近2倍。

社区养老服务更加便民

住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁介绍，我国多措并举推进社区养老服务设施建设，为老年人提供就近就便的服务。

在既有居住区中，结合完整社区建设等城市更新工作，因地制宜补齐养老服务设施建设短板。在新建居住区中，推动养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收和同步交付使用。2020年至2022年上半年，各地建设改造社区养老、助餐等服务设施约3.6万个。结合城镇老旧小区改造等工作，同步开展无障碍设施、适老设施的建设和改造。2019年到2021年，各地在老旧小区改造中推动既有住宅加装电梯5.1万部。

李永新介绍，我国不断推动养老服务发展的重心向居家社区倾斜。指导推动各地建设街道（乡镇）区域养老服务中心和社区嵌入式养老服务机构。截至2022年第一季度，全国社区养老服务机构和设施32万个，床位308万张，分别占到全国养老服务机构设施数和床位数的88.9%、38%。“十三五”时期，中央专项彩票公益金投入50亿元支持203个地区开展居家社区养老服务改革试点；2021年和2022年，投入22亿元支持84个地区开展居家社区基本养老服务提升行动，推动各地探索形成家庭养老床位，助餐、助浴、助洁、助医、助行、助急“六助”服务。

医养结合取得积极成效

国家卫生健康委老龄司司长王海东介绍，我国深入推进医养结合，将老年健康与医养结合服务纳入基本公共卫生服务项目，截至2021年底，全国共有两证齐全医养结合机构6492个，机构床位总数175万张，医养签约近7.9万对。

优化医养结合机构审批登记流程。开展社区医养结合能力提升行动，增加居家社区医养结合服务供给。组织开展老年健康医养结合远程协同服务试点。截至2021年底，全国医养签约数是2017年的6.6倍；两证齐全医养结合机构数较2017年增加76.7%。

2021年，大约有1.2亿65岁及以上的老年人在城乡社区接受了健康管理服务。推动建设老年友善医疗机构，截至2021年底，设有老年医学科的二级以上综合医院达到4685个，建成老年友善医疗卫生机构约2.1万个，设有安宁疗护科的医疗卫生机构超过1000个。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108865>

（来源：人民日报）

培养医养人才，促进养老服务品质提升

为推进医养结合，福建省从学校、机构、社会三个方面着力，加强人才队伍建设：在普通高校和职业院校增设相关专业与课程，扩大招生规模；加大培训力度，鼓励医疗卫生机构就近为养老服务机构提供服务；吸纳农村转移劳动力、城镇登记失业人员加入养老护理员队伍……一系列举措，为医养结合提供坚实的人才支撑。（2022年9月19日《人民日报》）医疗卫生机构和养老服务机构所处的两个领域之间存在交叉的部分，提供的服务皆可让老年人实现健康、有品质的生活。健康是老年人品质生活的基础，医疗卫生和养老服务两种资源有效协同，提高养老生活的质量。

培养医养人才，促进养老服务品质提升。通常，医养人才主要由医疗护理员和养老护理员组成。老年人需要照料或协助的时候，有培训经历的护理人员便可开展专业的服务，按照流程给予科学的护理。

以社区、居家养老服务为依托，医养结合融入养老服务体系建设。医养人才加入所居住社区附近的养老服务站点，受过专业培训的人员为老年人服务。专业人才的队伍建设推动着医养结合，医养人才是医疗卫生、养老服务跟职业教育及培训融合起来的成果，人才辈出促进养老领域服务水平的提升。据全国老龄工作委员会办公室公布的数据，预计到2050年，我国的老年人将达到全国人口的三分之一。截至2021年底，北京市60岁及以上常住人口441.6万人，占常住总人口的20.18%。65岁及以上常住人口311.6万人，占常住总人口的14.24%。这是北京市老龄工作委员会办公室、北京市老龄协会于2022年9月2日发布的《北京市老龄事业发展报告（2021）》的内容，从国际通行标准来看，意味着北京地区迈入中度老龄化社会。老年人的生活质量对其子女甚至子女的下一代构成影响。随着老龄人口的增加，老年人的生活质量越来越受到关注，随之而来的是养老服务业提质增效的必要性。提升养老服务品质，需要提前规划，预先准备，协调社会资源，推进医养结合，汇聚具有优势的行业协会承接养老服务机构。

从疾病的预防到治疗，人的各阶段离不开医疗卫生机构，尤其是人到了老年的时候。无论在所住社区的居家养老，还是在养老院等此类养老服务机构度过晚年生活，无法自理的老年人需要护理员的协助，生活上的照料、手术后的康养等对护理人员有专业要求。加强医养结合的人才衔接，在培训的环节加入实操课程，进而能够找准养老产业的关键点。满足各种需求的多样化养老产品经历研发、使用及反馈后，积累养老场景中的经验，统筹相关服务中已做到的和有待完善的部分。医养结合符合养老服务发展的需要。养老产业稳步向前，以需求为导向，通过在场景的具体实践推动养老服务高质量发展。打造成熟的养老服务团队，与专业高效的人才息息相关，合格、敬业的医养人才对提升被照料老年人的幸福感有帮助。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108866>

（来源：中国日报网）

人民财评：多措并举积极应对人口老龄化

日前，国家卫生健康委员会召开新闻发布会，介绍了党的十八大以来老龄工作进展与成效。十年来，我国老龄工作取得了显著成效和进展，在顶层设计不断加强的基础上，多层次社会保障体系不断健全，养老服务体系持续加强，老年人社会参与持续扩大，老年友好型社会建设稳步推进。2021年底，长期护理保险试点城市共有49个，参保人员达1.45亿；截至今年一季度，全国养老服务机构和设施总数达36万个，床位812.6万张，在基层设立超过4万个老年教育学习点，共组织办理老年人法律援助109.8万余件……这些数字的背后，是党中央、国务院对老龄工作的高度重视，是对以人民为中心发展理念的切实践行，是将积极应对人口老龄化确定为国家战略的务实深化。

让所有老年人都能有一个幸福美满的晚年，是我们党和政府作出的“老有所养”的庄严承诺。要看到，我国是世界上老年人口规模最大的国家，也是世界上老龄化速度最快的国家之一。发布会介绍，我国老龄化呈现出数量多、速度快、差异大、任务重的形势和特点。根据预测，60岁及以上老年人口总量在“十四五”时期将突破3亿，占总人口比重将超过20%，标志着我国将进入中度老龄化阶段。而随着老年人口持续增加，公共服务供给、社会保障制度等都将面临可持续发展的严峻挑战。“老吾老以及人之老”不是简单的表态、宣示，是实实在在关系亿万老年人生活质量及其家庭福祉的国家战略。我们要坚持积极老龄观，多措并举努力走出一条中国特色的应对之路。

当前，老年人的需求结构正从生存型向发展型转变，老龄事业和养老服务还存在发展不平衡不充分等问题，主要体现在农村养老服务水平不高、居家社区养老和优质普惠服务供给不足等方面。比如，有老年人面临智能技术困难等“数字鸿沟”难以跨越，有些社区将老年餐桌项目外包经营又缺乏相应监管，有的养老机构开出高薪也难觅符合要求的从业者，公共场所的适老化改造存在资金和审批制约……可见，在充分肯定近年来老龄工作成绩的同时，也要从今后很长一段时期的基本国情出发，实事求是促进健康老龄化，稳步推进养老服务高质量发展。比如，要为老年人提供就近就便、“家门口”的服务，从宣传教育、筛查干预、职业引导等多方面关心关爱老年痴呆患者，推动养老服务重心继续向居家社区倾斜等，都要持续发力。

家家有老人，人人都会老。让家中老人生活幸福、健康长寿，是全社会的共同愿望，是党和政府构建老年友好型社会的肩头重任。站在新的历史起点上，努力从打击电信养老诈骗、加装无障碍设施这样的“小事”做起，到加强老龄工作的人财物保障、科学适度发展银发经济、合理引导老年人就业发挥余热，多管齐下、多措并举，我们就一定能将“老有所养”“老有所为”落到实处、融入经济社会发展全过程，从而进一步提高全体老年朋友的获得感、幸福感、安全感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108867>

（来源：金台资讯）

老龄工作取得显著进展和成效，全国10.3亿人参加基本养老保险

国家卫生健康委老龄健康司司长王海东近日在国家卫健委举行的发布会上表示，党的十八大以来，不断完善政策制度，狠抓工作落实，老龄工作取得显著进展和成效。截至2021年底，全国参加基本养老保险10.3亿人，基本医疗保险覆盖13.6亿人，参保率稳定在95%以上，全民医保基本实现。

据介绍，截至2021年底，全国60岁及以上老年人口数量达2.67亿，占总人口的18.9%；65岁及以上老年人口数量达2亿以上，占总人口的14.2%。

王海东说，这十年，我国不断加强老龄工作顶层设计、不断健全多层次社会保障体系、持续加强养老服务体系、扎实推进老年健康服务体系、持续扩大老年人社会参与、稳步推进老年友好型社会建设。

随着人口老龄化快速发展，养老服务体系日益重要且紧迫。民政部养老服务司副司长李永新介绍，养老服务体系是贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略的三大体系之一，聚焦解决“老有所养”问题。

据介绍，2012年至2021年，中央财政累计投入359亿元支持养老服务设施建设。截至目前，社区养老服务基本覆盖城市社区和半数以上农村社区。截至2022年第一季度，全国各类养老服务机构和设施达36万个，床位812.6万张，床位数是2012年底的近2倍。

据介绍，下一步，国家卫生健康委将会同各地各部门，实施积极应对人口老龄化国家战略，把积极应对人口老龄化理念融入经济社会发展全过程，加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系，让老年人共享改革发展成果、安享健康幸福晚年。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108868>

（来源：经济日报）

“一体四养”为农村老人托起晚年幸福

为有效应对农村空心化、老龄化问题，近年来，吉林省通榆县积极探索构建并全力推进符合农村实际的养老服务体系，打造以农村养老服务大院为载体，以“食、文、康、德”为服务内容的“一体四养”农村养老模式。

建阵地，组队伍

2017年以来，通榆县整合投入各类资金400余万元，通过新建或依托符合条件的农村场所改建等方式，建设具备全托、日托、上门服务等功能性的综合性农村养老服务大院22个。发动村党员干部、包保部门干部以及志愿者三支队伍，为老人提供持续服务。

通榆县还结合农村养老实际需求，因地制宜设置服务内容、优化资源配置、完善养老服务人才队伍、增强养老服务的科技与信息化支撑，力争用2—3年时间，新改扩建农村养老服务大院80个，达到行政村覆盖率62%的基本目标。

优服务，提质效

通榆县以农村养老服务大院为载体，整合“孝老餐厅”“红色博物馆”“一村一景”“爱心超市”等服务功能，逐步建立“一体四养”农村养老模式。

共建“食养”。2021年，为满足农村老年群体的多样化服务需求，解决农村留守老人吃饭难题，创建了“孝老餐厅”，为农村70周岁及以上失能半失能、空巢、留守老人提供服务。截至目前，全县开办运营“孝老餐厅”18家，与农村养老服务大院陪医送药、代购物品等服务互为补充，有力保障了农村生活困难老年人饮食健康安全。

探索“文养”。2021年以来，通榆县将农村养老服务大院与地方历史、文化设施相结合，依托苏公坨乡华安村正在建设的“红色博物馆”，着力打造“红色养老服务大院”。充分发挥老党员、老战士、老干部、老教师、老劳模等作用，讲解村屯发展史、红色历史，激励后辈奋发图强，在满足老人精神需求的同时，丰富老人生活，增强他们的价值感和存在感。

打造“康养”。通过美丽乡村建设、农村人居环境整治等行动，通榆县打造了“一村一景”“文化小广场”“休闲农家乐”等乡村休闲旅游特色景观。向乡回民村、十花道乡辉村文娱景观旁就近选址建设农村养老服务大院，扩展老人健身锻炼、休闲娱乐空间，通过组织开展广场舞、东北大秧歌、棋王争霸等活动，引导老人忙起来、动起来、乐起来。

构建“德养”。通榆县提档升级“爱心超市”，以“小积分”激活“大德治”。双岗镇长青村等部分“爱心超市”设在农村养老服务大院内，老人们通过相互照料、积极参加公益和村屯环境卫生治理等活动获得积分，使用积分可以兑换商品。通过农村养老服务大院这个载体，“爱心超市”逐渐成为“美德银行”。

强保障，促落实

通榆县通过三项举措持续推进农村养老服务体系，为健全完善“一体四养”农村养老模式提供有力保障。

政策支持。结合实际积极落实惠老优待政策，通榆县先后出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》《公办养老机构布局调整实施方案》《关于实施养老机构运营补贴的通知》等政策性文件，为全县养老事业高质量发展提供有力支撑。

资金保障。通榆县合理运用省民政厅福彩公益金、养老服务资金和县级土地资源建设农村养老服务大院。通过发展产业、“三资”清理清收等措施，不断壮大村集体经济，为农村养老服务大院运转提供强有力的经济保障。

强化供给。持续加大对农村老年人的关怀力度，将老年人优待政策纳入全县民生工程，保障老年人基本生活。专门开发设立“孝老公益岗”，为精细化管理提供人员保障。截至目前，全县累计发放各类补贴资金8321.5万元，农村低保、特困供养、临时救助、残疾人两项补贴等制度得到全面落实。（吉林省通榆县民政局党组书记、局长李志凌）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108869>

（来源：中国社会报）

老年友好型社会建设稳步推进

9月20日，国家卫生健康委召开新闻发布会，介绍党的十八大以来老龄工作进展与成效。党的十八大以来，我国不断深化改革创新、破解体制机制障碍，加快完善老年人社会保障、养老服务、健康支撑三大体系，努力构建老年友好型社会，健康老龄化工作稳步推进，积极老龄观逐渐深入人心。

养老服务体系建设加快

据介绍，截至2021年底，全国60岁及以上老年人口达2.67亿，占总人口的18.9%。全国参加基本养老保险10.3亿人。基本医疗保险覆盖13.6亿人，参保率稳定在95%以上。民政部养老服务司副司长李永新介绍，党的十八大以来，我国养老服务政策制度密集出台，养老服务体系建设取得长足进步。

推动养老服务市场全面开放，相继出台土地供给、税费优惠、财政补贴等优惠扶持政策。连续实施居家社区养老服务改革、公办养老机构改革、敬老院改造提升等专项行动和试点。2012—2021年，中央财政累计投入359亿元支持养老服务设施建设。到目前为止，社区养老服务基本覆盖城市社区和半数以上农村社区。截至2022年第一季度，全国各类养老服务机构和设施达36万个，床位812.6万张，床位数是2012年底的近2倍。

社区养老服务更加便民

住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁介绍，我国多措并举推进社区养老服务设施建设，为老年人提供就近就便的服务。

在既有居住区中，结合完整社区建设等城市更新工作，因地制宜补齐养老服务设施建设短板。在新建居住区中，推动养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收和同步交付使用。2020年至2022年上半年，各地建设改造社区养老、助餐等服务设施约3.6万个。结合城镇老旧小区改造等工作，同步开展无障碍设施、适老设施的建设和改造。2019年到2021年，各地在老旧小区改造中推动既有住宅加装电梯5.1万部。

李永新介绍，我国不断推动养老服务发展的重心向居家社区倾斜。指导推动各地建设街道（乡镇）区域养老服务中心和社区嵌入式养老服务机构。截至2022年第一季度，全国社区养老服务机构和设施32万个，床位308万张，分别占到全国养老服务机构设施数和床位数的88.9%、38%。“十三五”时期，中央专项彩票公益金投入50亿元支持203个地区开展居家社区养老服务改革试点；2021年和2022年，投入22亿元支持84个地区开展居家社区基本养老服务提升行动，推动各地探索形成家庭养老床位，助餐、助浴、助洁、助医、助行、助急“六助”服务。

医养结合取得积极成效

国家卫生健康委老龄司司长王海东介绍，我国深入推进医养结合，将老年健康与医养结合服务纳入基本公共卫生服务项目，截至2021年底，全国共有两证齐全医养结合机构6492个，机构床位总数175万张，医养签约近7.9万对。

优化医养结合机构审批登记流程。开展社区医养结合能力提升行动，增加居家社区医养结合服务供给。组织开展老年健康医养结合远程协同服务试点。截至2021年底，全国医养签约数是2017年的6.6倍；两证齐全医养结合机构数较2017年增加76.7%。

2021年，大约有1.2亿65岁及以上的老年人在城乡社区接受了健康管理服务。推动建设老年友善医疗机构，截至2021年底，设有老年医学科的二级以上综合医院达到4685个，建成老年友善医疗卫生机构约2.1万个，设有安宁疗护科的医疗卫生机构超过1000个。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108870>

（来源：人民日报）

鼓励为老年人及残障人士等提供可替代的产品服务

北京拟立法鼓励为老年人、残障人士等使用数字化公共服务确有困难的人群，提供可替代的服务和产品。

21日，北京市十五届人大常委会第四十三次会议对《北京市数字经济促进条例(草案)》进行第二次审议。

草案二审稿共九章五十九条，分为总则、数字基础设施、数据资源、数字产业化、产业数字化、智慧城市建设、数字经济安全、保障措施、附则。

7月27日，北京市十五届人大常委会第四十一次会议对《北京市数字经济促进条例(草案)》(以下简称条例草案)进行了第一次审议。

北京市人大财政经济委员会主任委员张伯旭介绍，为做好条例草案修改工作，提高立法质量，北京市人大财政经济委员会通过市人大常委会门户网站公布了条例草案及说明全文，公开征求社会意见，并通过书面形式征求了各区人大常委会意见。按照常委会工作要求，专门就条例草案涉及的重点内容征求了市、区、乡镇三级人大代表意见，共有9214位代表参与问卷调查。

同时，北京市人大财政经济委员会结合北京市实际，组织召开专题座谈会，听取了市工商联、部分企业和专家学者的意见，征求了市委网信办、市财政局等政府相关部门、知识产权法院对条例草案的修改意见和建议。

强化数据安全和个人信息保护

部分北京市人大常委会组成人员和代表提出，要统筹好数字经济安全与数据安全，细化在数据安全、网络安全方面的责任，增加个人隐私保护的规定，明确平台经济的监管部门。

草案二审稿强化数据安全和个人信息保护。增加个人信息保护的规定，具体表述为：“任何组织、个人不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息，不得非法买卖、提供或者公开他人个人信息。”

建立公共数据开放清单

草案二审稿要求，北京市加强数据资源安全保护和开发利用，促进公共数据开放共享，推动数据要素有序流动，提高数据要素配置效率，加快数据要素市场培育，探索建立数据要素收益分配机制。

草案二审稿明确，北京市建立公共数据开放清单并向社会公布，单位和个人可以通过北京市公共数据开放平台获取公共数据。

支持建设数字经济产业园区和创新基地

北京市人大常委会组成人员和代表提出，应增加数字产业化和产业数字化的具体措施，加强数字经济产业园区建设，推动北京市数字经济健康有序发展。

草案二审稿增加建设数字经济产业园区的规定。具体表述为：“本市支持建设数字经济产业园区和创新基地，推动重点领域数字产业发展，推动数字产业向园区聚集，培育数字产业集群。”

完善困难群体数字化服务保障措施

北京市人大常委会组成人员和代表提出，老年人对网络不了解、不会使用智能产品的现象普遍存在，应提高数字化公共服务的便民水平。

草案二审稿要求，对使用数字化公共服务确有困难的人群，应提供可替代的服务和产品。

此外，北京市人大常委会组成人员提出，对违反数据安全和个人信息保护规定的行为增加法律责任。北京市人大财政经济委员会认为，国家网络安全法、数据安全法、个人信息保护法均有详细规定，作为促进型地方法规，建议不再增加新的处罚，依照上位法执行。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108871>

（来源：中新网）

做好应对老龄化关键“拼图”

“预计‘十四五’时期，我国60岁及以上老年人口总量将突破3亿，占比将超过20%，进入中度老龄化阶段。”在国家卫生健康委9月20日召开的“一切为了人民健康”系列新闻发布会上，国家卫生健康委老龄司司长王海东介绍了我国老龄化的趋势，他表示，2035年左右我国老年人口占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。

我国老龄化呈现出速度快、任务重的特点，此外数量多、差异大也给我国的老龄化工作带来了挑战与困难。面对即将到来的中度老龄化、重度老龄化，该如何应对？

地区差异大，因地制宜找短板

如果绘制一幅我国的老龄化地图，那么按照2020年的数据，60岁及以上人口占比超过20%的省份共有10个，主要集中在东北、川渝等地区。

“人口老龄化区域差异大是我国老龄化的特点之一，同时，农村地区老龄化程度比城镇地区更高。”王海东说，为此，各地相继出台了土地供给、税费优惠、财政补贴等优惠扶持政策，实施居家社区养老服务改革、公办养老机构改革、敬老院改造提升等专项行动和试点。

在社区养老设施保障方面，住房和城乡建设部通过自查找不足，因地制宜补齐短板。住建部建筑节能与科技司副司长张雁介绍，住建部选取59个城市开展城市体检，将“社区老年服务站覆盖率”作为重要体检内容，2020年至2022年上半年，各地建设改造社区养老、助餐等服务设施约3.6万个，建成一批举步可达、安全健康的社区养老服务设施。

居家养老为主，为“9073”打好基础

在众多的养老模式中，居家养老、社区养老更受老年人的青睐。因此，“9073”养老服务模式，即90%的老年人居家养老、7%购买社区照顾服务养老、3%入住养老机构集中养老，被认为更加适合我国特点的老龄化应对策略之一。

数据显示，2012—2021年中央财政累计投入359亿元支持养老服务设施建设，10年来社区养老服务基本覆盖城市社区和半数以上农村社区，全国各类养老服务机构和设施达36万个，床位数达到812.6万个，是2012年底的近2倍。截至2022年第一季度，全国社区养老服务机构和设施32万个、床位308万张，分别占到全国养老服务机构设施数和床位数的88.9%、38%。

民政部养老服务司副司长李永新表示，民政部指导推动各地在区县层面建设连锁化运营、标准化管理的示范性居家社区养老服务网络，建设街道（乡镇）区域养老服务中心和社区嵌入式养老服务机构。

在健康管理服务方面，社区也成为落实老年人健康管理服务的主力军。据介绍，2021年约有1.2亿65岁及以上的老年人在城乡社区接受了健康管理服务。

医养结合，合理布局应对老龄化工作

对于老年人来说，养老问题和健康问题同等重要，因此，医养结合的养老模式也深受欢迎。为了深入推进医养结合，国家卫健委破除制约医养结合发展的难点堵点，出台了一系列具有针对性的措施。

王海东表示，当前医养结合的标准规范体系已初步建立。通过优化医养结合机构审批登记流程，2021年底全国医养签约数是2017年的6.6倍，两证齐全医养结合机构数较2017年增加76.7%。

王海东介绍，下一步将合理布局康复医院、护理院、安宁疗护机构等接续性医疗机构，健全医养合作机制，鼓励农村地区通过毗邻建设、签约合作、两院一体等多种方式实现医养结合，支持有条件的医疗卫生机构为失能、高龄等老年人提供居家医疗服务，抓好医养结合这块应对老龄化的关键“拼图”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108872>

(来源：青瞳视角)

从人口老龄化中挖掘经济新增长点

国家卫生健康委员会9月20日表示，2035年左右，我国将进入重度老龄化阶段；到2050年前后，我国老年人口规模和比重、老年抚养比和总抚养比将相继达到峰值。以联合国最新预测数据为例，2054年我国60岁及以上老年人口规模将达到5.2亿峰值，老龄化水平达到40%以上，均比当下翻一番；老年抚养比和总抚养比将在2080年前后达到峰值。

有些人一谈到老龄社会，就把目光聚焦于赡养老年人问题。实际上，老年人问题不等于老龄社会问题，老年人问题的本质在于民生发展，老龄社会问题的本质则关乎经济发展。我们需要在老龄社会带来各项挑战和困难持续加大的情况下，首先思考如何促进经济稳定发展，推进经济转型升级战略和坚持实施就业优先战略双管齐下，持续增强国家经济实力，夯实积极应对老龄社会的财富储备。

一是推进经济转型升级战略。国际经验表明，人口老龄化主要通过四条路径制约经济增长：第一，缩减劳动力规模，相对减少劳动力要素投入；第二，提高消费需求型人口比重，降低投资需求型人口比重，削弱资本要素投入；第三，增龄劳动力队伍，降低劳动参与率，挤压技术进步空间；第四，引发储蓄结构和财政收支结构变化，加剧实体经济与资本经济结构失衡风险，增加金融体系不稳定性。中国特色社会主义进入新时代以来，准确把握经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的现实国情，积极实施应对人口老龄化的经济转型升级战略。

老龄社会问题的本质是经济发展问题，开拓与积极应对人口老龄化相匹配的财富源泉是经济转型升级战略的本质任务。近年来，中国人口老龄化同步加速，劳动力规模和比重下行以及成本上涨压力显现，数量型人口红利式微。而东南亚国家劳动力成本更具比较优势，国际分工体系重构风险累积。为在激荡的国内外变局中保持持久竞争力，中国经济转型升级战略不断优化。

2015年，中央财经领导小组第十一次会议提出供给侧结构性改革，是在老龄社会阶段优化经济配置效率、追寻高质量发展的重要举措。2017年，党的十九大报告将深化供给侧结构性改革与加快建设创新型国家、实施乡村振兴战略和区域协调发展战略、完善社会主义市场经济体制、形成全面开放新格局等共同作为建设现代化经济体系的战略任务，不断优化劳动力、土地、资本、技术等供给侧要素的配置空间。2020年，中共中央政治局常委会提出“构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”，是遭受疫情冲击、国际市场受限的背景下，充分盘活国内市场规模优势的体现。

就战略优化过程而言，经济转型升级战略是通过技术和制度创新，摆脱劳动力等传统生产要素的数量依赖，积极消弭人口老龄化负面影响的发展路径；但考察战略实施的具体举措而言，这种发展路径也牢牢抓住了人口老龄化的战略机遇，紧随人口年龄结构转变而出现的银发消费需求，扩大相应生产和供给，不断孵化新的经济增长点。

例如，党的十九大强调“推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”，这不仅是民生保障所需，也是经济发展新路径的重要突破口，结合人民老年期不断出现的新需求和家庭养老功能外化的变迁特征，整合大数据、互联网、物联网、人工智能等技术手段，聚焦助老设施设备和数字程序开发，大力发展老龄用品业、老龄服务业、老龄金融业和老龄房地产业，深化老龄产业供给侧改革，开展需求侧管理，助力经济转型升级。

二是坚持实施就业优先战略。实施积极就业政策，坚持就业优先战略，具有宏观和微观层面的双重意义。宏观层面，劳动力供给不足是人口老龄化对经济领域产生的首要冲击。2012年以来我国劳动年龄人口规模和比重持续双降，2018年末全国就业人员总量也首次下降，经济发展所需的劳动力要素供给相对削弱；但就业难与用工荒并存，结构性和摩擦性失业依然存在，灵活就业和非正规就业群体的就业质量仍待改善。微观层面，就业给予个体财富积累和进入社保体系的机会，关系家庭希望、人生尊严和价值实现，是有效应对个体老龄化的重要手段。

就业优先战略最早见于“十三五”规划，在党的十八大报告中得到高度认可。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，根据经济新常态不断丰富就业优先战略，将就业放在“六稳”工作和“六保”任务之首，在经济发展中不断实现更高质量和更充分就业目标。

一方面，破除体制性障碍，营造就业创业环境，全方位提高劳动参与率。在新型城镇化建设中推进户籍制度改革，引导农业转移人口市民化，推动基本公共服务均等化，改善职工福利，促进大众创业和万众创新高质量发展，重点提高高校毕业生和农民工群体的劳动参与率；在人口红利开发中关注性别红利和长寿红利，完善家庭支持政策体系，研究延迟退休改革方案，消弭劳动力市场性别和年龄歧视现象，创造平等就业机会，提高女性群体和低收入老年群体的劳动参与率。

另一方面，找准主要战略抓手，通盘筹划，高效能提高劳动生产率。在深入推进科教兴国、人才强国和创新驱动发展战略的过程中，不断培育出知识型、技能型和创新型的劳动大军，实现教育结构、产业结构和就业结构协同互促式发展；在大力实施扶贫脱贫战略和乡村振兴战略的过程中，结合人口老龄化城乡倒置的现实格局，重点研究“农村先老”现象与致贫返贫风险之间的高度关联性。（作者分别是南开大学经济学院教授、中国人口学会副会长，天津财经大学财税与公共管理学院讲师）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108873>

(来源：环球时报)

面对重度老龄化，个人和家庭更要关注健康

9月20日，国家卫健委举行新闻发布会，介绍十八大以来老龄工作的进展与成效。会上，国家卫健委再次指出，预计“十四五”时期，我国60岁及以上老年人口总量将突破3亿，占比将超过20%，进入中度老龄化阶段。2035年左右，我国60岁及以上老年人口将突破4亿，在总人口中的占比将超过30%，进入重度老龄化阶段。

这是国家卫健委继8月1日在《求是》杂志刊发《谱写新时代人口工作新篇章》后，再次强调我国面临来自人口老龄化的强烈冲击。

目前，国际上普遍将65岁及以上人口占总人口的比重作为衡量老龄社会程度的标准，超过7%但低于14%为轻度老龄社会；超过14%但低于20%为中度老龄社会；超过20%但低于40%为重度老龄社会；超过40%为超重度老龄社会。

2021年末，我国65岁及以上人口突破2亿，达到20056万人，占总人口比重达14.2%。以此为标志，我国已经迈入中度老龄社会。

我国60岁及以上老龄人口1970年为5000万，1991年达到1亿，2013年达到2亿，预计2025年达到3亿，2033年达到4亿。比较可以看出，从5000万到1亿用了21年，从1亿到2亿用了22年；而从2亿到3亿仅用12年，从3亿到4亿仅用8年。这就是说，我国60岁及以上老龄人口基本每20年就要翻倍增长。

为什么从3亿到4亿会这么快？因为从2022年起，我国已由快速老龄化阶段进入急速老龄化阶段。随着1962~1976年第二次出生高峰人口进入60岁，我国将迎来第二个老龄人口增长高峰，60岁及以上老龄人口年均净增加突破1000万。

由轻转中，由快转急，构成了当前我国人口老龄化的主要挑战。不过，我国的人口老龄化并非没有机遇。

一是“低龄群体”占比超过八成。我国60岁及以上老龄人口中各年龄段的比例为，60~69岁为14740万人，占比55.83%；70~79岁为8082万人，占比30.61%；80岁及以上为3580万人，占比13.56%。70岁以下老龄人口占比过半，80岁以下老龄人口占比86.44%，这意味着我国还有一定的时间和空间，实施健康老龄化和积极老龄化，调整和完善公共服务供给和社会保障制度。

二是人口红利仍在。2011年，中国劳动年龄人口数量达到最大值9.40亿，进入劳动力资源从增加转为减少的“拐点”。2012年起，中国劳动年龄人口数量开始缓慢缩减，2018年已降至9亿以下。但预计到2040年前，中国劳动年龄人口仍将保持在8亿以上。

三是中国政府正在积极行动。“十三五”时期，中国老龄政策法规体系不断完善，多元社会保障不断加强，养老服务体系不断完善。截至2022年第一季度，全国养老服务机构和设施总数达36万个。“十四五”期间，中国养老服务床位总量将达900万张以上，其中养老机构护理型床位占比将达到55%。

实际上，老龄并不可怕。“老龄”只是一个客观的年龄标准，只是意味着人在年龄上的变化。人们所担心的是“老年”，是各种能力的退化和衰弱。

是“老龄”，还是“老年”？一个关键的指标就是健康的程度。96岁的李政道，92岁的屠呦呦，86岁的钟南山，78岁的任正非，75岁的林子祥，他们凭借不输年轻人的健康活力，至今活跃在各行各业上。

世界卫生组织发现，个人行为和生活方式因素对健康的影响占60%。因此，一个人能否保持健康，第一责任人就是自己。

近年来，生活方式医学日渐兴起。其核心就是针对慢性疾病，不用药物、不用手术，而是通过改良生活方式来达到预防、逆转与康复等目的。我国政府提出的健康中国战略，强调“建立全民健康生活方式”和“每个人是自己健康的第一责任人”，出发点正在于此。

我国于2016年提出，到2035年“建成健康中国”，到2050年建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家；2019年启动实施健康中国行动。目前，《“健康中国2030”规划纲要》中2020年阶段性目标总体如期实现，健康中国行动2022年主要目标提前实现。居民健康素养水平提升到25.4%，经常参加体育锻炼人数比例达37.2%。“十三五”期间人均预期寿命增加了1岁，提高到77.93岁。

2019年6月，日本金融厅的一份报告指出，由于寿命越来越长，日本老龄家庭面临着2000万日元（约合人民币128万元）的养老金缺口。有意思的是，报告特别指出，这个缺口并未涵盖求医看病和失能后请人照料的费用。这个费用有多少呢？恰恰也是2000万日元。从中，我们可能充分感受到对个人和家庭来说，健康有多么重要。

那么，这就是我们常常听到的健康老龄化吗？答案是“否”。与传统的老龄健康相比，健康老龄化的特点在于：

一是强调个体健康的全面性。健康老龄化不局限于单一的生理健康或心理健康，而是注重二者的统一。同时，具有良好的社会适应能力，也是老龄个体健康的重要内容。

二是强调老龄群体的整体健康。健康老龄化的目标是老龄人口群体大多数人的健康长寿。与人口平均预期寿命相比，健康老龄化更关注人口平均健康预期寿命的提高。

三是强调人文环境的配合。健康老龄化提出，随着老龄化的发展，不仅需要从健康上做准备，更需要把健康引申到社会、经济和文化等各个方面。

四是强调生命全程的健康。健康老龄化认为，许多非传染性疾病预防或延迟发生的，因此，在生命各阶段进行有效的健康干预非常重要，如疾病预防的相关知识和具体办法。

面对人口老龄化的冲击，对国家和社会而言，“十四五”是积极应对人口老龄化的关键时期，挑战和机遇并存。而对个人和家庭来说，也要积极行动起来。其中之一，就是从自身健康做起。与有形的财富相比，无论后面有多少个“0”，无形的健康才是前面唯一的“1”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108874>

(来源：中国经营报)

向智慧和包容的老龄社会转型

不能片面强调智慧养老的“技术性”，而要充分重视和强化智慧老龄社会的“社会性”，需要正确认识数字化时代技术和社会的关系。

如果持一种进步主义的观点来看，人口老龄化是人口结构的变动，但并不应该将其视作一种危机。人类社会的未来应该是更加美好的。

人口老龄化是本届全球人口变动的突出趋势。根据联合国最新发布的《世界人口展望2022》，全球65岁及以上人口比重将从2022年的10%增加到2050年的16%。在东亚地区的日本、韩国和中国都已经依次进入了老龄社会。日本已经进入超级老龄社会，是全球老龄化程度最高的地区。韩国也将很快进入超级老龄社会。考虑到东亚这些国家都面临着非常低的生育水平，很有可能陷入在“低生育率陷阱”中。因此，从中长期看，东亚的中国、日本和韩国等国家都面临着较高的人口老龄化程度和快速人口老龄化的突出压力。

智能科技支持下的老龄社会

当前世界发展的另一个突出趋势是科技进步和数字化转型。随着信息技术的深化，物联网、大数据、云计算、人工智能等新兴技术快速发展，带动在线经济和数字社会的发展，以及推动数字治理。数字化转型使社会经济的方方面面都发生改变，也会对养老服务和社会老龄发展产生影响。

技术进步和数字化发展为应对人口老龄化挑战提供了新的工具，并创造出丰富的发展机遇。人口变动和科技发展两种力量结合在一起，使未来社会呈现出新的发展形态，即智能科技支持的老龄社会，或者说是智慧老龄社会。

可以乐观地预见，人口年龄结构在进一步地老龄化，人们的预期寿命还会进一步延长。通过智能科技的发展，将提高劳动生产率水平创造财富，并且创造银发经济的产业生态。科技进步也会提高社会资源配置的效率，增进人口的健康，增强社会发展的活力，提高养老服务的能力和质量，从而增加社会所有成员的生活福祉，形成不同年龄共同参与和人人共享的未来社会。

智慧和包容的老龄社会是未来世界的发展愿景，我们当前还处于这样的新的社会形态的初期。逐步向智慧老龄社会转变，需要不断加强智能技术的研发和实际应用，并需要实现经济社会生活的整体转变。

智慧养老是通过智能科技的研发和应用，完善养老服务体系，促进养老服务供给和需求的匹配，重构老龄社会生活形态的发展过程。一个好的智慧养老的运行框架包括：（1）基于智能科技为老年人口提供高质量的服务，满足老年人口的各种生活需求；（2）在对老年人口服务的过程中，通过穿戴设备、物联数据、老年人口行为监测，和个体与环境互动信息采集数据；（3）在数据采集过程中形成大数据的云平台，通过规范的人口数据格式，加强数据基础设施建设，实现不同平台的数据共享；（4）利用机器学习深化数据挖掘，通过人工智能优化对不同场景的模拟，完善智能服务系统的建设；（5）拓展智慧养老场景，提升养老服务供给，加强信息技术服务和产品在预防、医疗、康复、护理、安宁疗护等全生命周期的具体应用，以及根据老年人口的生活方式和具体需求提供多样化的服务，提供个性化、精准化的服务。

科技创新能够不断升级智慧养老的能力，例如机器人、人工智能、物联网、基因技术和人类增强技术等，各种技术创新和应用会使智慧老龄社会达到越来越高的水平。

正确认识数字化时代技术和人和社会的关系

向智慧老龄社会的转型依赖智能科技的发展和运用，但是这一过程不单单是科技创新的问题，智能科技的研发、技术平台的运行需要和经济产业发展、社会体系建设，以及和制度管理体系建设整合在一起。未来智慧老龄社会的社会形态，需要技术—经济—社会—制度整体生态系统的构造和调整。

根据估算，智慧健康养老将会带来大规模的经济产业。智慧健康养老产业包括智能科技产品、养老科技产品和设备的生产和贸易，例如芯片、传感器、可穿戴设备、家庭服务机器人等，还包括各种健康维护、医疗保健等服务业发展，广泛的资本融资、企业新生等，涉及医药产业、医疗器械、生物制造、医疗健康等产业集群，有条件构成国家和地区的支柱性产业。同时，正如苹果手机、微信、支付宝等技术创新所带动的产业发展，技术开发应用和产品服务通过产业化应用，才能改变和形成新的社会生活形态。我们往往担心人口老龄化不利于经济增长，智慧健康养老的产业发展也说明，人口老龄化也会内生地增加老年消费，带动经济增长，构成一种新的人口红利。

智能科技的应用需要渗透到社会生活的具体运行中，构建智慧养老的社会体系。智慧养老需要结合社会生活的具体场景，渗透到居家养老、社区服务和机构养老中，才能更好满足老年人口的具体需求。例如发展居家社区智慧健康养老的服务系统、虚拟养老院、为老年纽扣健康和医疗提供远程服务，对老人的家庭和居住区生活开展智慧化适老化改造，等等。

智慧老龄社会建设需要帮助老年人口深度融入数字社会，建设数字鸿沟产生的数字不平等。在智能科技应用于社会发展过程中，存在三种不同类型的“老年数字鸿沟”，第一是“有，或者没有”的数字鸿沟，即老年人口是否拥有智能设备（如智能手机）和获得互联网服务，这显然受到社会阶层不平等和区域不平等的影响，克服相关的数字鸿沟，要求将智能服务的基础设施和互联网服务作为公共物品；第二类数字鸿沟是老年群体“会，或者不会”的数字鸿沟，老年人口是否具有智能科技的知识，会影响其在数字社会中的生活，这要求对老年群体开展文化反哺，加强对老年群体的信息化技能运用的教育和培训；第三是“用，或者不用”的数字鸿沟，我们会发现，老年人口即使有智能手机，但是却未必就去使用智能应用。这牵涉到智能科技是否适应老年人口具体需求和行为习惯，以及老年人口对智能科技的态度。例如老年人口不使用网约车服务，主要原因可能不是他们“不会”，而是他们缺乏社会活动，不需要这样的服务。因此，加强数字包容依赖于社会包容，需要老年人口积极参与到经济活动和社会生活中，而不是被排斥在社会之外，才能够发展出智慧养老的生活场景，产生具体的需求，并发展相应的智能科技服务。

不能片面强调智慧养老的“技术性”，而要充分重视和强化智慧老龄社会的“社会性”，需要正确认识数字化时代技术和人和社会的关系。技术应该为人类社会服务，智能技术的研发、设计和应用需要实现适老化，需要为老年人口的社会生活提供支持，满足老年人口生活发展的需求。应该通过智能技术增强老人活动和发展的能力，增强社会组织更好发挥作用，促进对不同人口群体的授权和赋能，而不能将人变成技术体系和数据系统所操控的外在接口，不能让技术成为控制人类社会的力量。

多方参与共建智能、繁荣的老龄社会

在智慧老龄社会的发展过程中，也需要构造与数字治理相适应的制度管理体系。例如，在智能科技应用于养老服务的过程中，会产生大量的人口大数据和人类行为大数据，会对数据安全和个人隐私带来威胁。如果缺乏有效的制度监管和法律保障，就会带来各种新的风险，包括金融风险和诈骗风险。政府将智慧养老整合在积极应对老龄化国家战略的实施过程中，需要推动公共管理体制的调整和制度改革，例如不仅要发展医养结合、康养结合，还需要将养老和信息化结合起来，推动一种“信息化+养老+”的管理体制。为了支撑智慧老龄社会的有效运行，还需要对智慧健康养老制定规范的服务标准，开展服务评价监管，包括对新兴的智慧养老产业发展提供市场规则的制度框架，等等。

所以，在转向智慧老龄社会的过程中，要积极拥抱科技进步。但是应该明白，向智慧和包容的老龄社会转型需要科技创新，同时需要产业创新、社会创新和制度创新，需要技术—经济—社会—制度整体生态系统的系统性转变。在此过程中，有赖于发挥政府、企业、社会组织、研究机构、教育机构等不同主体的共同作用，才能不断深化依托智能科技的养老服务，构造出更加智能、繁荣和充满活力的老龄社会。

从2010年代以来，我国开始重视物联网、互联网技术和养老服务的结合。特别是在2017年，中国的工业和信息化部、民政部和卫生健康委员会共同启动了智慧养老的行动计划（IntelligentHelpAgeInitiative）。第一个阶段是从2017-2020年，第二阶段是从2021-2025年。该计划在“互联网+”和智能科技研发应用的基础上，在国家不同地区开展了丰富的试点示范项目。这些试点示范，有的是企业，有的是街道和镇的社区养老服务，有的是智慧养老基地，也有智慧养老产业园区项目。

这些探索和应用的具体实践，构成向智慧老龄社会发展的中转型。通过总结其经验和解决其面临的困难，可以将智慧养老的相关知识扩散到整个社会。同时，智慧养老的具体实践也提供数据、提出问题和需求，会带来知识研发的进一步深化，使研究探索和应用实践构成相互支持的循环。进一步看，日本、韩国等国家在智慧养老领域有丰富的技术创新、服务场景应用和社会服务体系建设的经验，这也带来大量的产业和社会合作机会。不同国家的相互学习和交流，对于发展智能技术依托的智慧老龄社会是积极有益的。

如果持一种进步主义的观点来看，人口老龄化是人口结构的变动，但并不应该将其视作一种危机。人类社会的未来应该是更加美好的。更加智慧和包容的未来社会是发展的方向。随着科技进步、随着社会经济生活形态和制度体系的不断调整，在未来持续人口老龄化过程中，会不断升级智慧老龄社会的社会形态，也继续使包括老年群体在内的所有社会成员的生活福祉得到增进。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108875>

（来源：澎湃新闻）

政策法规

山东省民政厅关于征求《山东省养老机构预收费管理办法（试行）》意见的公告

为进一步规范山东省养老机构预收费管理工作，有效防范养老服务领域非法集资风险，省民政厅起草了《山东省养老机构预收费管理办法（试行）》（征求意见稿），现面向社会公开征求意见，欢迎社会各界积极参与讨论研究。修改意见请于2022年9月29日前反馈至省民政厅养老服务处。联系电话：0531-51781370，邮箱：sdmzylc@shandong.cn，邮件主题请注明“养老机构预收费管理办法（征求意见稿）”。

附件：山东省养老机构预收费管理办法（试行）（征求意见稿）.pdf

山东省民政厅

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=108902>

（来源：山东省民政厅）

养老研究

杨颖：在养老服务岗位上坚守更多个十年

今年32岁的杨颖，是江西省新余市银河园老年服务中心护理三区的护士长。在这个平凡的岗位上，她兢兢业业、百炼成钢，度过了第一个十年。

一线养老护理工作繁杂辛苦，待遇也不高，原来30位一起奋战的伙伴留下的不到三分之一。可杨颖总是说：“老人们依赖我、信任我，我怎么舍得抛下他们？”她坚信，自己会在为老人服务的路上坚守更多个十年。

照顾老人要耐心更要细心

“彭奶奶，能听清我说话吗？”杨颖至今对2019年8月的一个凌晨记忆犹新，当时正在查房的她发现老人有些异样，口齿不清、右侧肢体无力，杨颖判断老人应该是突发脑出血，第一时间监测了生命体征。“血压180/95mmHg！”杨颖立马呼叫工作人员将老人送往医院抢救，因抢救及时，彭奶奶脱离了危险。老人已是96岁高龄，又患有帕金森症，3个月后，老人病情恶化，弥留之际，老人睁开眼睛看了看杨颖，拉了拉她的手。“那个总叫我杨颖的奶奶走了。”杨颖有些哽咽，“我只能化悲伤为力量，更耐心、更细心地服务好每一位老人。”

一百位老人有一百种生活习惯、有一百种照护需求。如何在他们身边“游刃有余”，杨颖答道：“细心就好。”

邓奶奶脾气大，不配合工作人员，杨颖就天天听她“说教”，慢慢走进了老人心里；张爷爷患有阿尔兹海默症，经常找爸爸妈妈，杨颖蹲在老人身边，耐心陪他“演戏”；疫情期间老人情绪焦躁，杨颖为老人和子女连上了视频，还成了老人们的心理辅导员……有她在，老人们安心了许多。

幸福晚年靠爱心更靠技术

“要满足老人个性化、多样化的养老需求，仅有爱心是不够的。”杨颖深知，只有不断提升养老护理技能，才能为老人打造出幸福美满的晚年。

2019年，杨颖第一次参加养老护理员职业技能大赛，凭借出色表现，她获得了江西省“振兴杯”职业技能大赛一等奖、第九届全国民政行业职业技能竞赛养老护理员职业技能竞赛二等奖。

收获成绩的同时，杨颖也感到了压力和动力：“走出去才发现，自己欠缺的还很多，我要继续补充‘能量’，并且把这些‘能量’传递给身边的人。”

杨颖所在的护理三区几乎全是失能半失能老人，为了保持老人身体机能，中心有项规定：能坐起来的老人尽量减少卧床时间。但是，偏瘫老人坐在轮椅上容易下滑。杨颖查阅了大量资料，最终摸索出腹股沟环绕约束针对偏瘫老人坐轮椅防滑倒的应用，“让老人穿上约束衣，用衣服两侧的带子绕过老人腹股沟，固定在轮椅上，约束衣有弹性，老人不觉得勒，又不会滑倒。”杨颖向记者解释道。

坐着轮椅，老人可以去餐厅吃饭，可以参加活动，可以让护理员推着欣赏园区的风景。看着老人的精气神回来了，她觉得之前的努力都值得。

敬老爱老是家风也是传承

2010年，护理专业科班出身的杨颖选择在一家医院做护士，从业两年多后，杨颖的职业生涯迎来了“分水岭”，医院成立了银河园老年服务中心，是留下还是去银河园，杨颖有些迷茫。

“留在医院做护士，说起来好像更体面，但我喜欢跟老人相处。什么职业都要有人做，只要自己开心，把事做好，就问心无愧。”于是杨颖选择了银河园，一干就是十多年。

2013年，杨颖的儿子晨晨出生。打从晨晨懂事起，银河园就成了他每周必去“报到”的地方，挨个房间跑一跑，为老人唱歌、跳舞、讲故事，逗得老年人很开心。

2020年，新冠肺炎疫情发生，银河园实行封闭管理。是坚守在院还是照顾家庭，杨颖义无反顾地选择了前者。晨晨在视频那头哭喊：“妈妈，你说外面都是病毒，可你为什么回家？”听着儿子稚嫩的话语，杨颖泪湿了眼眶：“爷爷奶奶们比你更需要妈妈。”

敬老爱老虽然没有挂在嘴边，但已经成了杨颖家心照不宣的家风，如今，她已是两个孩子的妈妈，她坚信，“言传不如身教，爱心和同理心，孩子能看到，也能体会到。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=108876>

（来源：中国社会报）

任静：愿做老人最好的倾听者和守护者

从一名护士成长为一名园区长，在北京市第一社会福利院(以下简称北京一福)工作的11年里，任静扎扎实实锤炼业务基本功，用心用情服务每一位老人。这位90后女孩在忙碌、充实的工作中，践行民政人的初心和使命，用奋斗谱写最美的青春之歌。

倾听者：站在老年人的立场以同理心对待

2011年，19岁的任静从护校毕业就来到北京一福工作，在与老年人朝夕相处的10多年里，她对老年人有一份特别的理解。“老人是有成熟的思维和认知的，解开老人的心结需要同理心。”

这样的认识并非开始就有的。任静还记得，有位老人外出和同事聚会，因不会使用打车软件，在冷风中站了半个多小时拦不到车，老人懊恼的诉说让任静感到心疼。“那一刻，我真正意识到不能想当然地看待老年人，而是要设身处地去关怀他们，哪怕就从教他们使用打车软件、帮他们联系爱心车队开始。”

“发现问题、解决问题是我们的价值所在。”任静认为，对老年人的行为习惯、一举一动都要了然于心，任何轻微的异样都不能掉以轻心。有一次查房，任静和一位平时很爱说笑的老人打招呼，发现老人回答得很慢，走路也不稳，她顿时觉得不对劲，在对老人进行简单评估后，她怀疑老人存在突发心脑血管疾病的危险，于是迅速带老人去医院检查，诊断结论为突发脑梗，好在救治及时，老人身体恢复得很好。

守护者：用一流的专业能力守护每一位老人

作为一名护理员，勤于学习、敏于求知，切实提高自身的综合素质和护理专业技能，是任静多年不变的追求。

荣誉是对奋斗最好的肯定。2019年10月，中国技能大赛养老护理员职业技能大赛在北京举行。在总决赛现场，任静即兴哼唱《我和我的祖国》，优美的歌声和温柔的动作缓解了老人的不良情绪，这一幕给评委留下了深刻印象，最终以全国排名第一的成绩荣获了“全国技术能手”称号。2020年，在为老服务岗位上工作的第9年，任静获得第34届“北京青年五四奖章”荣誉。

一步一个脚印，在基层护士岗位历练10年后，任静转任园区管理者。“面对老人们的信任、领导的重视、同事们的支持，我感觉肩上的担子更重了”。

作为北京一福芙蓉园的园区主任，她目前要带领一个10余人的护理团队，服务近百名高龄老人。真情陪伴，化解老年人生活中遇到的困扰；发挥所长，带领同事不断提升职业素养；应对疫情，定期开展科内、院内培训，学习相关知识……在新的角色中，任静带头示范、敢于担当，发挥专业优势，与同事们一道尽己所能，共同守护着园区的每一位老人，给他们满满的安全感。

奉献者：疫情之下扛起医护人员的责任与担当

由于服务对象的特殊性，疫情对于每一位养老服务工作而言，都是严峻的考验。

“只要想到当时接回的50余位老人都能平安度过隔离观察期并顺利回院，我觉得再苦再累也是值得的。”2020年年初，面对突如其来的疫情，任静第一时间向院领导递交“请战书”，投入到北京一福隔离观察区的护理工作中，作为护理团队负责人，她始终坚守岗位、倾情付出，守护着一批又一批隔离观察的返院老人。

疫情改变生活。“面对疫情防控常态化，工作人员和老人都需要调整 and 适应。”对于长时间封闭管理面临的挑战，任静认为，护理团队要及时学习疫情防控和疫苗接种等相关医学知识，尤其要重视老年人的心理健康，学习掌握心理学基础知识和调整心态的实用本领。疫情期间，任静主动联系院里社工，为每位老人制作了“我的心情日志”，通过数独、折纸、猜谜语等活动，纾解老年人心理压力。

出于一名医护人员的责任和担当，任静还主动报名参加社区防疫工作：为空巢、行动不便的老年人送水、送菜；指导不会使用手机的老年人学习网购；支援社区核酸采样工作……她常汗流浹背、满面勒痕、腰酸背痛，然而却始终勇往直前、无怨无悔。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=108877>

（来源：中国社会报）

马伟：争当为老服务的活百科全书

“您好，请问什么样的情况可以申请长护险？”一大早，马伟就接到了咨询电话。作为上海市虹口区凉城新村街道社区事务受理中心社工主管，她从事为老服务工作已有11个年头。2018年，马伟成为上海市首批养老顾问，帮助老年人寻求最适合的养老服务。

养老难事“我有招”

凉城新村街道有老年人3.7万人，高龄、失能老年人数量较多，对养老服务需求量大，但因为信息不对称，他们往往不知道该怎么获得最有效的支持。

“一位年过八旬的阿姨坐着轮椅来到社区事务受理中心，颤颤巍巍地问：‘我想请您帮个忙，看看有什么适合我的养老办法。’老人当时表现得很焦虑，也很无助。”回忆起自己成为养老顾问后接待的第一个案例，马伟印象深刻。“这位老人无儿无女，老伴去世一年多了，她腿部有疾病，行动非常不方便。”

根据老人的情况，马伟为她推荐了长护险项目，通过失能等级评估后，老人可以获得相应的护理服务，自己只需承担10%的费用。“老人觉得这个办法虽然不错，但不能解决长远的养老问题。于是我又向她介绍了日间照料服务以及入住就近的长护险定点养老机构两种方案，老人听到这些后，心里才有了底，眼里也有了光。”

养老政策资源的“小灵通”

“多亏马伟推荐的家庭照护床位项目，解了我的燃眉之急。”今年82岁的倪伯伯患有严重的尿毒症，每周都要到医院做2—3次透析，让儿子只能三天两头地请假陪诊，老人很着急。接到求助信息后，马伟立刻想到了家庭照护床位试点项目中的陪医服务，很适合倪伯伯。

近些年，政府出台的惠民养老政策越来越多，养老机构、日间照料中心、助餐点等为老服务机构和设施也在不断增加。结合老年人的实际情况，快速、精准地匹配相应的政策和资源，体现了马伟作为养老顾问的真功夫。

“做好养老顾问，必须吃透政策，熟练掌握各种服务资源，这没有窍门，只能在工作中不断地钻研和积累。”在马伟看来，要想“全知道”，就得保持时时处处吸收新政策的意识。“我经常看老龄工作群里的政策信息，不懂就问。”

马伟每天都随身带着一本厚厚的养老顾问工作笔记，她会吧咨询信息、政策要点等一一记录下来，“这是今年用的第四本工作笔记。”她语气中充满了成就感。

老年人身边的“贴心管家”

2018年10月，凉城新村街道正式揭牌建立以马伟为领衔人的社区养老顾问工作室，38人的工作团队活跃在街道各层级服务载体，从被动接受咨询到主动找人，为老年人解决“最后两百米”服务难题，马伟工作室把优惠政策和资源实实在在地带进了老年人的生活。

“残疾人证怎么办理？加装电梯找哪个部门？我们工作中常常会遇到不属于本职内容的求助电话，但不能因此回答说‘我不知道，我不清楚，你去找这个部门’这样的话。”马伟坦言，“不”字是很多矛盾的根源。“不轻易跟老人说‘不’”是马伟工作室的一条重要的服务理念，即使不属于自己的工作范畴，他们也会想尽办法帮助老人联系相关部门。

2020年，马伟被评为上海市金牌养老顾问，这让她兴奋又激动，决心要带领团队当好老人身边的“贴心管家”，让工作室的服务更加专业、精准。马伟十分注重培训，通过结对带教、总结推广工作法的方式，教给团队成员与老人相处的方法，普及养老政策。工作室坚持开展每周一次的咨询接待情况汇总分析、两周一次的典型案例经验交流、一月一次的疑难问题头脑风暴提升活动。目前，团队13人获得区级金牌养老管家、25人获得区级银牌养老管家。2018年至今，共计接待服务3200余人次。

作为虹口区的养老顾问标杆人物，马伟还积极参与到区级专业化养老顾问团队的培育，发挥了金牌养老顾问的引领作用和孵化效应，为虹口区打造养老顾问管家式服务体系提供了有力支撑。

“养老顾问，就是要充当老年人和养老服务政策资源之间桥梁的角色，不仅要具备专业性，也要有耐心和爱心。”马伟希望，每个向她咨询的老人最终都能得到满意的答案。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=108878>

(来源：中国社会报)

格西王姆：像格桑花温暖着老人的心田

她是“全国优秀农民工”，也是四川省阿坝藏族羌族自治州马尔康市敬老院院长，她叫格西王姆。1990年出生的她，已经在敬老院奋斗了13年，她就像川西高原上美丽的格桑花一样，温暖着老人们的心田。

从一名孤儿到一院之长 “敬老院就是我的家”

6岁那年，格西的父母去世了，年幼的她由姑姑抚养长大。18岁时，格西做了一个重要决定，“我要出去工作”。当时恰逢马尔康市敬老院成立，格西便成了敬老院临时聘请的养老护理员。18岁的小姑娘去照顾老人的吃喝拉撒，很多人不能理解她的选择，她却却说：“我没有父母，这些老人就是我的父母，照顾他们，没问题的。”话虽这么说，但刚开始工作的格西就遇到了难题：给男性老人洗澡，老人不愿意，格西也有些不好意思。思来想去，她拿出了自己的裙子让老人穿上，就这样为老人洗了第一次澡。一次、两次、三次……次数多了，老人感受到了格西的诚意，格西也越干越顺手顺心。

直房、给老人收拾床铺、喂老人吃饭、给老人洗澡……格西在福利院的每一天都忙碌充实，一晃13年过去了，格西从一个什么都不懂的小姑娘，成了敬老院的多面手，通下水、换灯泡、做手工，样样“得行”。

2009年，格西来到敬老院成为护理员；2015年，格西在老人们的祝福声中结婚了；2016年，格西的儿子出生；2019年，赶上敬老院办民营改革，格西被聘请为敬老院院长，成了这一大家子的“主心骨”。“老人们看着我长大、结婚、生子，我看着他们慢慢变老。”回想这些年的经历，格西感叹道，“敬老院就是我的家。”

从技术小白到操作能手 “我不能辜负大家的期望”

初入敬老院时，这里对护理员的照护技能没有太多要求，让老人保持干净整洁、一天三餐吃饱饭，保障老人安全，就是格西全部的工作。

但在格西看来，要想让老人在敬老院度过幸福晚年，照护技能提升是必须通过的一关。工作之余，格西找来照护专业书籍，还在网上搜集了许多实操视频。尽管读起专业书籍有些吃力，但格西不懂就问、不会就学、不熟练，日子久了，格西照顾老人越来越得心应手，怎么为老人翻身、喂食、拍背，她都总结出了技巧。

2017年，马尔康市民政局组织养老护理员封闭培训，前去参训的格西压力倍增。“一起培训的护理员中很多人都是专业出身，这对我来说压力很大。”但不服输的性格，也让格西燃起了前所未有的动力。宿舍熄灯后，格西就钻进被窝借着手机的光亮看培训教材；清晨别人好梦正酣时，她早已爬起来开始“啃”书本。努力总有收获，格西顺利考取了养老护理员资格证书。

参加阿坝州养老护理员技能大赛，让格西看到了“外面的世界”。“无论是专业知识还是实操技能，我们之间的差距太大了。”认识到差距，才有前进的目标，格西把“干一行、爱一行，专一行、精一行”作为努力的方向，作为院长，在提升自己的同时，她也把专业技能带到了敬老院的其他同事。格西深知，只有把本领掌握在手中，才能不辜负大家的期望，让老人有一个幸福美满的晚年。

从百无聊赖到欢声笑语 “要让老人每一天都充实快乐”

“日子渺小重复，却都是幸福，祝你们幸福、快乐，恩爱久久。”今年8月4日，正值七夕，格西为三对老人补办了婚礼，戴上白色头纱、穿上民族服饰，镜头前的老人们露出了腼腆的笑容。为了让这个日子更有意义，格西还带老人们补办了结婚证，精心剪辑的视频发在朋友圈，收获了很多点赞。

翻开格西的朋友圈，老人们喜悦溢出了屏幕。绘画课、手指操、拍视频、拍视频、集体生日……一场场活动把老人们的生活塞得满满当当。为此，格西可花了不少工夫。每天早晚两次的拍打理，要熟练动作，格西偷偷练了好几天纸杯画要提前准备好材料，画什么、贴什么，格西在老人们入睡后研究到了凌晨……

格西的丈夫常埋怨她说：“这个家就像宾馆，敬老院才是你的家。”可每当有需要，丈夫就一马当先成了敬老院的壮劳力，毫无怨言。

说起未来的打算，格西的愿望朴素而强烈：“我要开一家属于自己的养老院，要有专门的活动区域，要有大大的投影仪，我想让老人们每一天都充实快乐……”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=108879>

(来源：中国社会报)

多地2022年养老金计发基数上涨，郑秉文：建议调整更加透明化科学化

据人民日报健康客户端不完全统计，北京、天津、山东、广西等多省份发布了2022年度养老金计发基数，比2021年养老金计发基数普遍有所上涨。

为何要设置养老金计发基数？养老金计发基数上涨意味着什么？9月21日，人民日报健康客户端记者采访了全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文进行解读。

为何要设置养老金计发基数？

“为了保证公平，基本养老保险制度设置了缴费基数，从理论上讲也就是计发基数，是计算应当缴纳养老保险费比例的基数。”郑秉文告诉人民日报健康客户端记者，“一些收入低于缴纳基数的人群，缴纳基数不能小于缴费基数的60%，收入高的人群，缴纳基数不能高于缴费基数的300%。设立下线是为了保证中低收入者，能获得较好的退休收入；设置上线是为了让高收入人群的收入，不要产生明显的不公平。”

根据已公布的养老金计发基数情况，北京2022年计算基数为11082元/月，天津2022年度基本养老金计发基数为8672元，广西2022年职工基本养老保险待遇计发基数为6442元/月。山东2022年度机关事业单位养老保险和除菏泽市之外的15市企业职工基本养老保险基本养老金月计发基数，按照7182.5元执行等。

比2021年普遍有所上涨意味着什么？

2022年养老金计发基数比2021年养老金计发基数普遍有所上涨，与国家的经济水平发展和GDP增长率有一定关联性。郑秉文告诉记者，“每年通过养老金计发基数的调整，来保证退休金的增幅与社会平均工资增幅有一定的联系，不降低退休人员的生活水平和标准。”

郑秉文介绍，2019年国家大幅下调养老金缴费基数，把原来的非私营单位职工的平均工资改为了全口径就业人员的平均工资，加进了私营单位平均工资的因素，这就拉低了养老保险缴费基数水平，降低了企业负担，目的是保企业和保就业。出现这个变化之后，如果把新的缴费基数完全用作计发基数，这个水平就会拉低，有点不适用了，新退休人员要吃亏了，所以，从那以后，各地就另外再公布一个计发基数，它略高于全口径平均工资，但又低于非私营单位的平均工资，这就是计发基数的来历。但原则上还是遵循缴费基数的情况下根据当地的情况确定的计发基数的。

郑秉文补充说，总体看，各地计发基数的调整与核定，要考虑到退休人员的退休金的增长、在职人员工资增长、通胀水平等，有一定的挂钩。调整计发基数的意义是保持当年新退休人员确定养老金水平保持最新不变的机制。如果计发基数常年不调整，新退休人员的养老金在退休时确定的养老金水平就吃亏了。计发基数每年做调整，就能确保新退休人员退休金的起点和基础从一开始就能跟上社会工资的变化和上涨，否则，就会与社会上在职的劳动群体的工资收入水平在比例上逐渐拉开距离了。

“此外，我国的养老金待遇水平每年都要调整，这是养老金水平增长的又一个机制，比如，目前各地正在进行上调，全国上调的幅度是4%，全国一个政策，这已是连续18年上涨了。这个机制主要是针对已经退休并享受退休金的群体。因此，我国养老金水平保持增长水平的主要机制一个是计发基数调整，一个就是待遇水平调整，它们的功能不一样，互为补充，目的是让养老金更具公平性。公布调整的一些因素和根据，”

计发基数的调整要透明化、科学化、法制化

郑秉文建议，养老金计发基数的调整一是要透明化，公布调整的一些因素和根据，透明度越高，退休人员对养老金计发基数的调整越理解，越透明越有利于社会稳定；二是要科学化，养老金计发基数的增长，要与社会平均工资、通胀率、养老金增长率之间的相关性挂钩，这就需要建立一个公式，或者设立一个系数，老百姓对计发基数调整的幅度就能心服口服，不用过多解释，一目了然；三是要法制化，计发基数调整的系数或公式确定以后就减少了人为因素，因为调整养老金计发基数政策性很强，要有法可依，要依法行政，依法治国。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=108880>

(来源：刘彦)

养老院、敬老院、疗养院、老年公寓、临终关怀机构都有啥区别？

随着老龄化程度的不断提高，我国的人口结构以及家庭结构都发生着巨大变化，主要体现在：

一是受计划生育政策影响，“4-2-1”的家庭结构日益普遍，家庭的养老负担越来越重，养老的社会化趋势不可避免。

二是预期寿命明显提升，老年人口高龄化程度提高，失能和半失能老人日益增多。

三是随着农村人口向城市迁移以及一些意外因素，空巢老人、失独老人显著增加。

在这样的大背景下，机构养老不可或缺，在以居家养老为基础，以社区养老为依托的养老服务体系中发挥着重要的支撑作用。

根据机构养老服务业的经营性质和老年人多层次养老服务需求，可将机构养老服务分为基本的养老服务和高端的养老服务两个类别，两者在投资主体、主要服务对象、服务项目及水平、服务收费等方面存在着显著的区别。

基本的机构养老服务模式

基本的机构养老服务主要是指政府或社会力量通过投资兴办养老服务机构，重点为“三无”（无劳动能力，无生活来源，无赡养人和扶养人、或者其赡养人和扶养人确无赡养和扶养能力）老人、低收入老人、经济困难的失能半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。政府举办的养老机构要求实用适用，避免铺张豪华，不以营利为目的提供基本养老服务。

总之，政府投资办的、公办的养老机构职能定位主要是“托底”，其他的都应放手支持社会力量去兴办。对于社会力量兴办养老机构提供基本养老服务的，政府应同样给予土地、税费、补贴、购买服务等政策支持。

持。

目前，我国提供基本养老服务的养老机构主要有社会福利院和敬老院、老年公寓、老年康复机构、护理院、临终关怀机构等。考虑到老年人的实际需求和当前的政府财力状况，基本的机构养老服务主要包括生活照料、康复护理、紧急救援等项目。

生活照料

设施应符合无障碍建设要求，配置必要的附属功能用房，满足老年人的穿衣、吃饭、如厕、洗澡、室内外活动等日常生活需求。

康复护理

具备开展康复、护理和应急处置工作的设施条件，并配备相应的康复器材，帮助老年人在一定程度上恢复生理功能或减缓部分生理功能的衰退。

紧急救援

具备为老年人提供突发性疾病和其他紧急情况的应急处置救援服务能力，使老年人能够得到及时有效的救援。符合条件的老年养护机构还应利用自身的资源优势，培训和指导社区养老服务组织和人员，提供居家养老服务，实现示范、辐射、带动作用。其他类型的养老机构根据自身特点，为不同类型的老年人提供集中照料等服务。

各类机构介绍

社会福利院和敬老院

社会福利院和敬老院是我国传统的养老机构，由政府开办或政府与集体合办，为特殊老年人群提供养老服务的社会福利机构。社会福利院主要面向城市无法定赡养人、无固定生活来源、无劳动能力的“三无”老人，敬老院主要面向农村“五保户”老人。

老年公寓

老年公寓是专门为老年人建造的生活设施齐全、公用设施配套完善、可供老年人长期居住的养老机构，服务对象面向社会上的老年人，有的老年公寓仅接收生活能够自理的老人，有的机构则可以接收生活部分自理或完全不能自理的老年人。老年公寓一般为非营利机构，但可向入住老人收取一定的基本费用满足机构运行成本的需要，可略有盈余用于机构的进一步发展。除提供日常生活照料外，部分机构还能够为入住老人提供一定的文化活动和娱乐活动以及一定的卫生保健服务。

老年康复机构、护理院

老年康复机构、护理院主要收治患有慢性病如老年痴呆、中风偏瘫等的老年人，除了为入住老人提供看护照料之外，还要对老人进行康复治疗。由于老年康复机构、护理院的收费远低于住院治疗，此类机构对于患有慢性病且长期需要获得医疗服务的老年人具有巨大的发展潜力。

临终关怀机构

临终关怀机构专门收留年迈久病、将不久于人世的人，主要以减少入住老人的身体和精神痛苦、进行姑息支持治疗为服务目标。

目前我国的大部分养老机构在功能和服务对象上存在交叉现象，难以十分清楚地按照老年公寓、护理院或者康复、临终关怀机构进行分类。多数养老机构中的入住老人中既有生活能够完全自理的老人，也有患有认知症和中风瘫痪等慢性病、生活完全不能自理的老年人；在提供的服务方面也是多元化的，既包括生活照料，也包括医疗护理、康复训练、文化娱乐、临终关怀等内容。

高端的机构养老服务模式

高端养老服务业是指社会力量为高收入老年公民提供的基本养老服务水平以上的、服务项目更丰富的有偿养老服务。

高端养老服务除包括基本养老服务所包含的项目外，还包括健康服务、医疗服务、体育健身、文化娱乐、金融服务、休闲旅游、法律服务及残障老年人专业化服务等项目。

高端养老机构以营利为目的，实行使用者付费原则，收费水平较高，目标群体是有更高水平养老服务需求的高收入老年人。

高端养老院

高端养老院一般在城市中，且大多只提供群体居住。这些机构主要针对健康的老人，但也接受一些需要辅助生活照料服务或者全天医疗护理服务的老人。

和一般养老院类似，高端养老院提供的是群体居住服务，老人们需要共用一些设施（如卫生间等）。这种养老院的规模一般较小，通常能自行运营。此外，尽管部分高端养老院提供基础医疗服务，这些养老院一般临近市区，所以不需要单独建立一个附属医院。

根据所在地理位置、收费标准以及提供的医疗服务水平，不同高端养老院的入住率会有显著差别。一般来说，能够提供护理和医疗服务的高端养老院通常比无法提供这些服务的高端养老院入住率高。

综合老年社区

综合老年社区主要针对能够独立生活的老人，不过也会有专门的区域为老人提供护理服务。作为一个社区，这些养老机构通常是由独立的生活区域及一系列生活配套设施构成，包括配套的超市、邮局、银行等，因此综合老年社区需要配套提供不同服务的外部供应商。此外，这些社区一般设立在医院附近或者内部建有医院。

尽管综合老年社区提供最全面的服务，但是其入住率大多处于中下水平。这是因为大多数此类社区位于郊区并且收取高额会员费或租金。

这种商业模式中也有比较成功的例子，这需要开发商能够采用出售的模式吸引以投资为目的的买家，或者在地域和医疗服务上有优势。事实上，运营机构往往比较青睐出租模式，有些运营机构则由于土地性质问题无法出售，只能采取出租模式。在出租模式下，如果达到平均50%的入住率，一般需要10到15年才能收回投资。

社区配套老年公寓

这是一种房地产开发商正在进行试点的商业模式。这个模式为希望和子女住得较近且能够独立生活的老人提供公寓。社区配套老年公寓的房屋设计和一般公寓相似，不过更加适合老年人居住。同一类的房地产项目类似，社区配套老年公寓只进行出售。

不少消费者出于对抗通胀或资产增值的考虑购买社区配套老年公寓，使得其出售率非常高。尽管这个商业模式是可行的，但鉴于更高的建筑成本，房地产开发商在社区配套老年公寓上可能无法获得高于正常房地产项目的利润。

度假疗养院

位于旅游胜地的度假疗养院为能够独立生活的老人提供旅游化的住宅。这些度假疗养院一般位于风景优美的旅游胜地，目标群体是健康且喜欢旅游的高收入老人。

这种商业模式更像是酒店，其医疗配套服务往往有限。客户一般只在疗养院里住几个星期或者几个月。目前这类机构还比较少，由于客户群体数量较小，至今没有非常成功的案例。

高端养护院

高端养护院是相对比较有潜力的商业模式，其目标群体有很高的养护需求，即那些需要辅助生活照料服务以及全天候医疗护理服务的老人。

高端养护院的最大优势在于它们能够提供医疗护理服务，养护院内一般拥有内部医院并且配备标准的医疗护理设备。

在此类养老机构中，由于老人的生活需求受到身体条件的限制，养护院内的配套设施可以相对简单，一些基本的娱乐生活设施即可，这使得养护院能够不依靠外部供应商独立为老人提供服务。

高端养护院一般采用租赁或者会员制的方式经营。基于其以医疗护理为重点和特色，养护院从政府申请购买土地时还可以争取享受优惠政策。

然而，由于养护院市场进入门槛较高，并且需要在医疗护理服务上进行大量投入，目前我国高端养护院的数量还比较少。高端养护需求较大，使得养护院的入住率一般很高。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=108881>

（来源：年华名人汇）

养老产业

赋能“银发经济” 多家公司布局养老服务新业态

近年来，上市公司积极布局养老服务相关产业，金融、医疗、地产等多个行业跨界合作，探索多元化的养老服务新业态、新格局，持续为“银发经济”注入新活力、新动能。

上市房企多元布局养老服务

上市公司对养老服务相关产业的布局可以分为两方面：一是加速全国布局，提升市场占有率；二是深耕养老产业运营，助力行业高质量发展。

“在国家‘9073’养老服务模式下，90%的老年人由家庭自我照顾，7%的老年人享受社区养老服务，3%的老年人享受机构养老服务。基于此，旭辉控股集团旗下旭辉健康‘主打3、渗透7、辐射90’，目标将CCRC（‘持续照料养老社区’的英文缩写）康养社区品牌旭辉彩园打造成标杆养老社区。”旭辉健康总裁张昊岩告诉记者。

旭辉控股集团未来希望成为“养老资产的资管专家”，用数字化的手段，做更精益化的运营，对老年人实现更好的服务，对资产方实现资产的保值增值。

今年6月30日，保利发展旗下保利健康产业投资有限公司携手山西北方君威实业集团有限公司合作开办的首个项目“太原青运社区养老服务中心”正式运营。“以机构养老为专业支撑，社区养老为服务场景，居家养老服务终端”的有保利特色的“三位一体”健康养老模式，是保利养老产业全国布局一贯坚持的发展战略。

“龙湖集团旗下养老品牌椿山万树致力于为客户提供专业、温暖、自在、高品质的健康养老服务，助力中国大健康体系建设。”椿山万树相关负责人向记者表示，目前椿山万树已有北京市丰台区皓春里老年公寓、重庆新蜀城颐年公寓、成都梵城颐年公寓等项目投入使用。

远洋集团于2012年推出健康养老服务品牌“椿萱茂”，时至今日，椿萱茂已在全国8城落地生根，成功运营近30个连锁机构，超11000张床位，已形成CLRC长者社区、CB老年公寓、CBN护理院全业态，拥有专业养老服务人员超1800人，累计服务长者超10000人。

部分企业以收购项目的方式进行全国化布局。2021年4月，越秀地产旗下越秀康养签约收购朗高集团，产品线新增越秀“朗高”系列，为长者提供更专业的康养服务。

做养老产业需要长期主义

易居企业集团CEO丁祖昱认为，近年来房企布局康养产业的案例比较多，各家企业探索养老的发展模式也不尽相同，当然绝大多数还是采取轻重结合的模式。过去部分房企把养老产业当成地产在做，以销售为目标，这两年越来越多的房企已转变观念，真正把养老当成产业来运营了，通过运营获得持续发展。这是一个很大的变化。之所以有这样的变化，主要在于企业看好未来整个养老产业在经济中的发展空间。企业在养老业务方面不同的运营方式都有盈利的案例，这也是近几年养老产业的一个亮点。

此外，做好养老产业需要坚持长期主义。养老业务退出方式目前尚待进一步完善，未来是否能在金融方面比如REITs上，也能考虑企业投入与退出的问题，让参与其中的企业在做养老业务的时候能够无后顾之忧，是个值得探讨的问题。

广东省城规院住房政策研究中心首席研究员李宇嘉表示，房地产企业转型的方向之一就是社区运营或城市运营。它有几个特点：一是提供公共空间；二是能够整合资源；三是企业资金实力比较强，着重于持有一些物业长期经营，通过引入社会资本、专业力量在存量社区里做改造和服务，提供社区养老服务。实际上，养老产业是一个很专业的事情。对开发商来说，如果从增量开发转向存量运营，就要根据老年人的需求变化，做存量的改造、盘活和经营。

上海中原地产市场分析师卢文曦表示，对房企而言，养老服务业务虽然投入大，见效未必有开发项目那么快，但是养老服务是未来需求比较大的市场。从可持续性的角度来看，产业运营才是长久之计。虽然不少房企早已布局养老服务业务，模式也各不相同，但大部分企业仍处于试水阶段，暂时还没有标杆性龙头企业出现。相信今后随着养老产业政策的进一步完善，会有更多参与者加入这一市场，未来提供产品形式也会更丰富，理想的盈利模式也会产生。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=108882>

(来源：上海证券报)

中国兴业控股斥资1.36亿元于佛山投建养老项目

9月21日晚间，中国兴业控股公告，在佛山市公共资源交易信息化综合平台进行的公开招标流程顺利结束后，该公司全资附属广东桃苑与中标者(由广东英聚建筑及广东建科组成的联合体)订立EPC协议。

据此，联合体就养老公寓地盘的设计及施工工程获委任为总承包商。广东桃苑于EPC协议项下应付的代价为约人民币1.36亿元。预期全部工程将于2022年9月30日起的18个月内完成。

获授权运营南海区社会福利中心的养老资产及发展佛山市南海区的养老业务，自去年9月起为期40年。将建设养老公寓推动构建医养结合的机构、社区及居家三级养老体系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=108883>

(来源：乐居财经)

从抢跑到领跑？“保险+”的养老新希冀

9月，30岁的徐英在研读一系列养老规划之后，终于出手购买了一款基金产品和一款养老年金产品。按照她的规划，未来希望每年都可以领取到确定金额的养老金以补充养老，也希望能入住年金保险产品能够挂钩的养老社区。她甚至还构想了70岁前后的养老生活，“70岁之前先居家养老，70岁之后再入住养老社区，维持正常社交”。

90后已经开始规划养老生活了，魏妍觉得这并不新鲜。魏妍是徐英购买养老年金产品的代理人，从去年开始，找她咨询养老产品和服务的客户明显增加，她觉得这和疫情以及大家对未来的不确定性增加有关，“能够挂钩入住养老社区的年金类产品能买的都会去晒晒脚触触门槛，另外卖得比较多的就是增额终身寿险，增势也超过了之前互联网上很火的健康险”。

“应有备，方从容。”这是魏妍在给客户做养老规划时必讲的一句话。徐英和魏妍背后，实际上是对养老意识崛起的消费群体，将养老储备提上日程的人群正在不断增加。

图：养老规划变化对比图



资料来源：《中国养老前景调查报告2021》 制图：顾斌

在富达国际针对养老前景的一份调查中显示，中国居民的养老意识已连续三年持续提高。与此同时，商业养老类保险产品也正悄然崛起。

今年4月，《关于推动个人养老金发展的意见》落地后，账户制政策落地，第三支柱发展迎来新契机。在个人养老金的纳入产品类型中，商业养老保险产品在拥有一席之地的时候还将和养老理财、养老储蓄、养老目标基金等产品同台竞技。

保险机构正加速布局个人养老金业务，《财经》记者走访的多家寿险和养老险公司表示，在个人养老金业务上，已做好产品、系统和数据的准备，在积极筹备。太平养老保险产品精算部总经理谢琦告诉《财经》记者，对于个人养老金的细则，根据目前的了解，从产品类型来看，整体以养老保障功能强、市场成熟度高的各类年金保险、养老保险产品作为个人养老金的候选保险产品形态。

另据一位大型养老险公司人士分析，从保险角度看，大概率是税延养老险和专属商业养老险这两类产品，专属商业养老险的概率更大。除了这两类产品，目前比较主流的一些产品还包括年金保险、两全保险等，但整体产品的设计和细则还在讨论中，如果要纳入个人养老金体系下，保险产品肯定会进行一些调整，比如从可比性等角度。

在消费端养老意识崛起、个人养老金制度落地大背景下，一方面是需求端的热情，另一方面则是供给端，原本寿险公司独享的养老险市场大蛋糕已成为整个金融市场的盛宴。保险业将如何在养老金融的同台竞技中切得更大的蛋糕？

“第三支柱1.0版本”遇冷

在养老金融赛道上，保险业率先入局，也曾是在第三支柱中唯一拥有税收优惠政策的行业。个人税收递延型商业养老保险（下称“税延养老险”）早在2018年就开始落地试点，被业界称为“第三支柱的1.0版本”，不过截至2021年底该产品仅实现6.3亿元的保费收入，仅覆盖5万多名参保人，远低于税收优惠政策可激励的潜在人群。

另据数据显示，从2019年3月开始，税延养老险新单件数和保费收入整体呈现下滑趋势，截至2020年底，税延养老险累计保费收入仅为4.26亿元，参保人数不足5万人。根据上述数据，税延养老险从2020年底到2021年底仅增长了2亿元左右的保费收入，覆盖人群亦未有扩大。

据《财经》记者了解，2018年试点以来，银保监会共批准23家保险公司经营税延养老险，合计推出了66款产品。从最直观的产品收益率来看，税延养老险的收益多为3.5%甚至更低，销售情况也远不及普通的商业养老年金类产品。

根据首批试点地区江苏银保监局的一份专题调研显示，试点存在的问题主要有四个，即覆盖群体有限、优惠力度不足、手续办理繁琐和销售渠道单一。目前保险公司主要通过企业团体保险方式直接销售税延养老险，该渠道实现保费收入占比90%以上。

表1：全国税延养老险试点地区累计承保情况(截至2021年12月)

试点地区	保费收入(万元)	保费占比	保单件数(件)	件数占比	件均保费(万元)
上海市	49754.56	79.13%	33232	63.75%	1.50
福建省(不含厦门市)	6222.28	9.90%	10477	20.10%	0.59
苏州工业园区	3339.79	5.31%	2497	4.79%	1.34
厦门市	3564.02	5.67%	5924	11.36%	0.60

资料来源：江苏银保监局副局长李金辉署名文章《税延养老险试点经验与探索》

据一位曾参与税延养老险试点的业内人士分析，试点覆盖的人群远不及预期，但这也和宏观和市场环境息息相关，试点时主要做的都是团险客户，自保件的比例非常高。

此外，多位业内人士的分析共同指向税优力度这一最本质的产品核心要素。市场分析指出，从测算结果来看，税延养老险的节税效果对投保人的工资收入具有敏感性。阶梯税率下，税前月收入在2万元左右的人群节税效果最好，月收入不足1万元的客户群体投保意义不大。

虽然税延养老险遇冷，但作为1.0版的试水亦给未来的第三支柱产品输出了经验。据全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文此前分析，目前，税延型商业养老险试点已超期四年，如将其视为第三支柱的1.0版本，目前出台的“7号文”所规定的个人养老金制度就是2.0版本。

据清华大学五道口金融学院中国保险与养老金研究中心研究总监朱俊生分析，在此前税延养老险试点中，采取EET的递延征税模式（缴费和投资环节不征税、领取环节征税），对于高收入群体有一定的激励作用，但中低收入群体因收入达不到起征点而无法享受，不利于提升制度的公平性和覆盖面。根据国际经验，个人养老金的税收优惠还可以考虑采取直接财政补贴方式，如德国的里斯特养老金计划。

他还提出另外两项建议，一是可以降低领取阶段的税率，二是简化税前抵扣流程。此前试点税延操作流程复杂，增加了参保的难度。繁琐的抵扣流程影响了企业组织员工购买和员工个人自发购买的积极性。可将税前

抵扣纳入个人所得税专项扣除项目，简化税前抵扣流程。

富达国际北京代表处首席代表从黎在接受《财经》记者专访时分析，第三支柱在中国是新生事物，大的客户群体也为了更好地进行投资者教育奠定了基础。税收优惠上，目前一种可能性是沿袭在个人税收递延型商业养老保险时的做法，不过在表述上和实际操作上将更简单易懂，最终还是看政策落地情况。

专属商业养老保险力

和税延养老保险产品形成鲜明反差的是，专属商业养老保险的势头正足。专属养老保险试点一年即实现累计保费15.7亿元，是试点四年的税延养老保险产品整体规模的近2.5倍。据郑秉文公开分析，试点一年，它的覆盖人数和保费收入就超过了2018年税延养老保险的覆盖人数和保费收入的规模。据郑秉文分析，专属商业养老保险试点一年，它的覆盖人数和保费收入就超过了2018年税延养老保险的覆盖人数和保费收入的规模了。目前来看，从市场的这种需求和大家的评价看，专属商业养老保险颇有前景，就可成为个人养老金的“合格产品”。

根据银保监会最新统计数据，截至今年7月末，专属商业养老保险累计投保件数近21万件，累计保费23.5亿元，其中新经济、新业态从业人员和灵活就业人员投保近3万件。银保监会相关负责人还表示，近期将出台文件推动专属商业养老保险常态化经营，以鼓励更多符合条件的机构开展经营。

自2021年6月1日起，专属商业养老保险试点在浙江省（含宁波市）和重庆市开展。试点保险公司包括中国人寿、人保寿险、新华人寿等六家人身险公司。今年3月1日起，试点区域扩大到全国范围，并且在原有六家试点保险公司基础上，允许养老保险公司参加试点。

表2：专属养老产品情况对比

类别	中国人寿	人保寿险	太平洋财险	新华保险	太平人寿	新华人寿
投保年龄	国有森保宝	福寿年年	慧生福	卓越财富	岁岁金生	幸福臻享
投保年龄	身体健康即可	出生满20天-65周岁	出生满5天-70周岁	出生满30天-70周岁	出生满20天-70周岁	0-70周岁
保障责任	养老金+身故保障 保险金+身故保险金	养老金+重疾保障 保险金+身故保险金	养老金+身故保障	养老金+身故保障	养老金+重疾保障 +身故保险金	养老金+身故保障
保障期限	终身或固定年限，按年或月分期领取					
最低金额	最低月领100元 最低追加10元	最低月领100元 最低追加10元	最低月领100元 最低追加10元	最低月领100元 最低追加10元	最低月领100元 最低追加10元	最低月领100元 最低追加100元
保障利率	稳健型：2% (4%) 进取型：0% (5%)	稳健型：3% (5%) 进取型：0.5% (5.3%)	稳健型：2% (稳健A:0.5%、稳健B:0.5%) (5%) 进取型：0.5% (稳健A:0.3%、稳健B:0.5%)	稳健型：2% (5%) 进取型：1% (5.5%)	稳健型：2.5% (4.5%) 进取型：0% (5.25%)	稳健型：2.5% (6%) 进取型：0.5% (6.1%)

资料来源：银保监会网站

据一位寿险公司总精算师分析，专属养老保险保障终身，长期缴费可避免再投资风险、利率下行风险，终身领取可抵御长寿风险。与银行理财和养老目标基金对比而言，均有各自核心竞争力优势。

据浙商证券分析，专属养老保险收益高、投保灵活，配合账户制的税收政策，相当于年金和税优险的融合升级，预计将成为商业养老保险的主流。

数据统计显示，2021年五家险企的专属养老保险平均结算利率5.2%，在商业养老保险中收益率最高。

收益率符合预期、投保灵活、领取方式亦灵活，还能叠加部分保障责任，从产品设计的支持角度来看，据郑琦分析，专属养老相对于税延养老在灵活性、开放性和自由度等方面空间更大，从这个角度而言，专属养老的产品体验，比如收费、投资账户等层面能做到更贴近客户需求。

专属养老保险产品承载了保险业参与个人养老金体系的诸多期待，目前已有多家寿险和养老险公司进行了布局，在人群上亦实现了扩围。

据《财经》记者了解，已有多家公司的专属商业养老保险产品获批。其中，作为专属商业养老保险第二批试点中首家获得试点和产品上市的公司，太平养老产品上市三个月的保费即到达6500万元左右。另以中国人寿寿险重庆分公司为例，截至目前，在其试点的一款专属商业养老保险总参保人数当中，灵活就业人员占比达六成。

刚成立不久的国民养老也推出首款专属商业养老保险产品，国民养老总经理黄涛透露，下一步还会推出对接个人养老金制度的相关产品。

信美相互人寿董事长杨帆在接受《财经》记者专访时分析，目前专属商业养老保险产品在逐步扩大试点范围，信美也在积极研发准备养老年金保险产品，此外信美也在针对养老服务模式方面不断探索。

不过，专属养老的发展亦存挑战。一位大型上市险企高层人士对《财经》记者表示，目前专属商业养老保险还存在如下问题：一是目前宣传推广力度不够；其次，该产品需要让利给客户，销售费用定价很低，险企个险渠道销售驱动力不足，而银保渠道合作费用亦较高。险企销售的专属商业养老保险相差不大，竞争点主要在于渠道资源和客户资源。

“保险+”的新希望

养老金同赛道竞逐下，新华保险股份有限公司原董事长、中国人寿保险股份有限公司原总裁方峰认为，个人养老金将在整个金融领域展开竞争。原本寿险公司独有的养老保险市场大蛋糕，成了整个金融市场的盛宴。面对强大的银行等金融机构，寿险公司竞争力有限，必然影响寿险公司养老保险业务的拓展空间，倒逼其竞争优势的建立与提升。

郑琦分析，养老金融的同赛道，优劣势都是相对的。如果从保险行业的传统销售与服务模式而言，在同赛道肯定处于劣势，但个人养老金的制度是新制度，对应的不能用旧方法和旧产品来做，政策鼓励创新，这些创新包括渠道、服务等各个方面，保险行业去参与肯定是要着重发挥自己的专业性、特殊性。如果说优势的话应该有两点，一个是保险产品综合场景上的优势，另外一个则是保险行业对于长周期长期保证的优势，保险产品所独有的超长期限、安全稳健、类型丰富等特征，是保险业可以跨越行业竞争的底气所在。“超长期限”可以做到与客户生命等长，甚至代际传承，“安全稳健”可以让老百姓放心他们的养老钱，“类型丰富”能够匹配客户全生命周期的现金流管理需求。

据多位业内人士分析指出，保险行业的竞争优势集中于领取期的生命年金领取模式、综合场景以及已布局的养老服务。

普华永道中国金融业管理咨询合伙人周瑾向《财经》记者分析，不同类型金融机构之间既有竞争亦有合作，应发挥各自优势参与养老的大生态建设。保险机构可发力在养老金的支付端，生态链接养老服务的提供方，以客户养老需求为中心，除了提供养老金融产品，更要打通医疗、康养、照护等养老服务环节，构建全方位的养老服务能力。

无论税延养老，还是专属养老，都只是保险业切入养老金融赛道的一角。养老金融的广义范畴之下，除了养老保障，更大外延的养老服务亦是保险的主战场，养老服务是一条正在焕新的长赛道。

据一位接近银保监会人士此前分析，养老产业的快速发展正催生更加丰富的业态。除了大型养老社区覆盖高端养老需求，下一步围绕养老需求的轻量级的服务项目，围绕养老全生命周期的细分服务，衔接医疗保险、护理保险、商业养老保险的新产品皆值得期待。

与此同时，个人养老金制度可能带来的更广阔发展空间亦令业界期待。中国养老金融50人论坛副秘书长孙博分析，通过个人养老金的发展，市场机构积累了产品运作、养老金融教育、养老投资规划等丰富经验，对于发展非纳税人的商业养老金融具有良好示范效应。

在从黎看来，“个人养老金制度”只是开端，目前已经有不同种类的产品纳入个人养老金制度，但做好投资者教育，让更多人为自己的退休之后生活未雨绸缪，才是更大的意义所在。记者走访的多位业内人士亦认为，个人养老金带来的投资者教育意义，以及由此带来的更外延的市场空间、更长的产业链上的服务更具价值。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=108885>

(来源：《财经》杂志)

第二届中国老年健康知识大赛正式启动

9月20日，由中国老龄协会指导，中国老年杂志社、中国医药教育协会主办，银谷制药有限责任公司、药兜网、沧州千益红酒业有限公司等单位支持举办的“喜迎二十大做健康老人——第二届中国老年健康知识大赛”正式启动。大赛旨在进一步实施积极应对人口老龄化国家战略，增强老年人健康意识，普及老年健康知识，在全社会营造崇尚老年健康生活、传播健康养老理念的良好氛围。

在9月20日上午举办的线上启动仪式上，主办方提出了“守护生命、科普先行”的理念，强调在全社会通过科普老年健康知识的方式，提升老年人健康素养，从而让老年朋友共享改革开放成果，尽享幸福晚年生活的美好倡议。

大赛从老年人保健知识、防疫知识、老年体育和文化知识等不同角度，从权威题库随机抽取30道客观题形成答卷。凡年满60周岁的老年朋友可通过关注“中国老年杂志社老干部工作”“科普健康教育中心”微信公众号参与线上答题。

据悉，截至2021年底，我国60岁及以上人口已达2.67亿，占总人口比重18.9%，预计2035年前后我国将进入重度老龄化社会。本次大赛的举办，将有助于在全社会范围内推广“积极老龄化、健康老龄化”理念，促进构建老年友好型社会，以实际行动迎接党的“二十大”胜利召开。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=108884>

(来源：中国网)

老年说法

北京：守护百姓“养老钱”，东城法院养老反诈普法走进中山公园

记者9月21日从北京东城法院了解到，为进一步提高专项行动社会公众知晓率、老年群体覆盖率、人民群众参与率，近日，东城法院依托基层法院服务基层、联络基层的前沿哨所作用，积极延伸司法职能，将养老反诈普法宣传的移动阵地搬进景区、入驻公园，协同天安门分局中山公园派出所所在园区内组织开展守好百姓“养老钱”主题普法宣传活动，通过现场说法、以案释法等方式，揭露养老诈骗犯罪手法、表现形式，帮助老年人提高识骗防骗能力，让涉老反诈宣传切实走进老年人的日常生活。

在宣传活动现场，法院工作人员主动提醒一对来自北京旅游的老夫妇：“大爷，您和老伴是来北京旅游的，0元游、低价游骗局您可得了解下，宣传手册您拿好，学会上面这几招，就能轻松远离糟心游、安全开心伴您行。”正在拍照的夫妇俩听到了法官的介绍，连连点头，阅读起了宣传手册。

“法官，我最近接到了一个电话，对方说他是拍卖公司的，听说我有一套旧版人民币，最近炒挺热，他们有专业的鉴定师可以帮我免费评估，三天两头就打电话催我，说是行情又涨了，再不出手就晚了，我有手拿不准，挺心动又害怕被骗，这个到底靠不靠谱？”一名园区清洁工向正在介绍收藏品诈骗的法官说出了自己的疑虑和担心，法官予以普法的同时，也给清洁工们讲解了如何区分骗子的技巧，提高群众保护好自己钱袋子的意识。

东城法院介绍，活动当天共摆放6块宣传展板、张贴海报十余张，发放宣传手册200余份，解答现场咨询30余次，受众覆盖园区职工、市民群众、外地游客等百余人，现场不少群众为法院“普法到身边”点赞，园区

工作人员说：“以往为游客服务的职工们，今天也成了普法服务的对象。养老钱是辛苦钱，这场普法有力度，更有温度。”

东城法院刑事审判庭庭长姜在斌介绍，东城法院打击整治养老诈骗专项办在前期充分调研辖区公园分布、老年群体习惯、主要活动场所、声势规模等因素的基础上，积极与属地街道、景区园区、辖区派出所等部门沟通协调，研究制定《提高老年防骗“免疫力”用心守护父母“钱袋子”主题普法进公园实施方案》，确保“适老”普法亲民、便民、为民、利民。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=108886>

(来源：北京青年报)

“软暴力”强迫老年人购买工艺品！广东严惩养老诈骗涉黑恶犯罪

9月21日，广东省高级人民法院发布第三批打击整治养老诈骗典型案例，案例内容主要包括依法从严打击通过虚构理财项目、假借投资工艺品、冒充养生专家、利用熟人关系、强迫交易等方式危害老年人生命财产安全的违法犯罪行为，体现了广东法院以“零容忍”态度，严惩涉养老诈骗犯罪，深入推动打击整治养老诈骗专项行动纵深发展，切实保护老年人“钱袋子”安全。

虚构理财项目！骗取老年人两千余万元

2011年至2018年期间，被告人李勇伙同他人在广州、深圳等地，以获得高额回报为名，诱骗多名老年人购买其虚构的理财产品骗取钱财，先后骗得127名老年人投资理财款共计2308.5万元。后多名老年人未能如期收到利息，且无法联系到李勇退还资金，遂向公安机关报警。2018年7月，李勇被抓获归案。

广州市白云区人民法院生效判决认为，被告人李勇以非法占有为目的，违反国家金融管理规定，未经有关部门依法批准，编造虚假事实和虚假信息，以高额回报为诱饵，向社会公众吸收资金，集资后不用于生产经营活动，非法占有和恶意处置参与人款项，集资诈骗数额特别巨大，已构成集资诈骗罪。故以集资诈骗罪判处李勇有期徒刑十五年，并处罚金100万元；追缴退赔违法所得。

犯罪分子在没有实际业务支撑和盈利来源的情况下，虚构理财项目，以承诺“保本高息”“保证收益”为诱饵，利用老年人渴望关怀、寻求养老保障的需求，诱骗老年人签订投资理财协议将“养老钱”用于投资，造成巨大经济损失，行为性质恶劣。人民法院依法严厉打击虚构理财项目诈骗老年人犯罪，切实守护老年人“养老钱”。

假借投资工艺品，31名老人被骗

2015年11月至2016年8月，董青松伙同他人以德庆工艺品公司经营地为据点，大量编造公司生产经营优质资质，编印鼓吹公司业绩、荣誉的传单资料，采取街头发放、到家宣传等手段，以公司工艺品有巨大投资价值、公司生产经营及业务周转需资金等为由，通过承诺退本、支付“投资金额”2%的月息、组织旅游考察、发放增值奖励、赠送小礼品等手段，引诱老年人与公司签订《投资合同》，共骗取31名老年被害人304万元。

深圳市中级人民法院生效判决认为，被告人董青松以非法占有为目的，采用诈骗手段非法集资，数额特别巨大，其行为构成集资诈骗罪。故以集资诈骗罪判处董青松有期徒刑十年二个月，并处罚金10万元；追缴退赔违法所得。

犯罪分子虚构投资工艺品项目，以高额回报为诱饵，采取组织旅游、发放奖励、赠送礼品等手段，引诱老年人用“养老钱”参与投资活动，致使众多老年人遭受重大财产损失。人民法院依法惩处虚构投资项目诈骗老年人犯罪，彰显了严厉打击养老集资诈骗犯罪、最大限度维护老年人合法权益的坚定态度。

假冒专家问诊，引诱老年人高价购买中药材

2020年4月至8月，被告人甘家栋购买有某知名养生产品网购记录的公民个人信息共计18910条，伙同他人成立诈骗团伙，冒充养生产品专家团队及专家进行售后、虚假问诊，进而向被害人推荐更“对症”的实为常见中药材的所谓“名贵药材”，致使被害人高价购买中药材，共诈骗935名被害人434.8万元，其中大多数为老年人。

广州市从化区人民法院一审判决认为，被告人甘家栋伙同他人以非法占有为目的，利用拨打电话的电信网络技术手段，采取虚构事实的方法，对不特定多数人实施诈骗，数额特别巨大；其非法获取公民个人信息，情节严重；其行为已构成诈骗罪、侵犯公民个人信息罪，依法应数罪并罚。故以诈骗罪、侵犯公民个人信息罪合并判处甘家栋有期徒刑十五年，并处罚金52万元；追缴退赔违法所得。广州市中级人民法院二审裁定维持原判。

犯罪分子抓住老年人重视自身健康的特点，利用有偿收购特定消费群体的快递单信息，打着“养生专家”旗号诱骗老年人高价购买中药材，致使老年人遭受身心和财产的双重打击，行为性质恶劣。人民法院依法严惩冒充养生专家诈骗老年人犯罪行为，切实维护老年人生命权、健康权及个人信息权。

伪造房屋销售记录！利用熟人关系诈骗老年人一千余万元

2011年至2021年，被告人潘东雄在无经济来源和偿还能力的情况下，多次虚构可以帮助购买打折商品房、处理案件纠纷、拓展业务等事实，或以申请解除被政府监管的资金、工程应酬、公司竞标项目等需要费用为由，并提供伪造的房屋销售记录和退款单据，利用亲属、朋友等熟人关系，以借款等名义骗取多名老年人在内的10名被害人共计1056.9万元。

汕头市金平区人民法院生效判决认为，被告人潘东雄以非法占有为目的，多次以捏造事实、隐瞒真相的手段骗取他人财物，数额特别巨大，已构成诈骗罪。鉴于潘东雄诈骗的被害人中部分为老年人，且诈骗行为持续时间长达十年，依法对其酌情从严惩处。故以诈骗罪判处潘东雄有期徒刑十四年，并处罚金100万元；追缴退赔违法所得。

犯罪分子在明知没有偿还能力的情况下，通过虚构借款用途、伪造单据等手段，利用熟人关系，欺骗老年人出借资金，持续时间长，数额特别巨大，造成重大损失，社会影响极其恶劣。人民法院综合考虑被告人作案时间、犯罪对象、诈骗金额、社会危害性等因素，对被告人从严惩处，体现了严厉打击惩治养老诈骗，保护老年人合法权益的坚定决心。

以次充好！“软暴力”坑骗中老年人购买廉价玉器

2018年4月至8月，被告人廖鹏程在经营管理某工艺品商行期间，为牟取非法利益，先后纠集被告人华群等人担任讲师、被告人戴威等人担任销售经理。上述人员组成恶势力犯罪集团后，以该商行为据点，采用“以假充真”“以次充好”“忽悠蒙骗”甚至恐吓威胁等手段，对“中老年旅游团”游客实施强迫交易，被害人多达38人，涉案金额共计30.8万元。

江门市江海区人民法院一审判决认为，被告人廖鹏程等7人无视国家法律，以威胁手段，强卖商品，情节严重，其行为均已构成强迫交易罪。廖鹏程为实施强迫交易犯罪而纠集华群等人组成较为固定的恶势力犯罪组织，共同故意实施三次以上强迫交易犯罪，是恶势力犯罪集团。故以强迫交易罪分别判处廖鹏程等人有期徒刑二年六个月至一年，并处相应罚金。江门市中级人民法院二审裁定维持原判。

犯罪团伙将商机盯向“中老年旅游团”这一特殊群体，经过系统培训、组织，采用“软暴力”手段坑骗、强迫中老年人购买廉价玉器，严重影响当地旅游市场声誉，性质十分恶劣。人民法院依法认定该犯罪团伙为恶势力犯罪集团，并予以严惩，切实维护老年人生命财产安全。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=108887>

(来源：南方网)

最高法：依法严惩养老诈骗犯罪，切实维护老年人合法权益

据最高人民法院9月22日消息，最高人民法院刑三庭庭长马岩在人民法院依法惩治金融犯罪工作情况暨典型案例新闻发布会上表示，今年4月，全国打击整治养老诈骗专项行动开展以来，最高人民法院高度重视，认真贯彻落实中央领导同志重要指示精神 and 全国专项行动部署要求，成立全国法院专项行动办公室，建立专项行动工作体系和相关工作机制，制定专项行动实施方案，先后2次召开全国法院专项行动推进会，周强院长等领导出席会议并讲话，不断将专项行动推向深入。各级人民法院深入贯彻全国专项行动部署和最高人民法院部署要求，将专项行动纳入党组重点工作，加强组织领导，持续高位推动，采取有力措施，确保各项工作落地见效，专项行动取得重要阶段性成效。

一是依法严厉打击。始终坚持从严惩处的总基调，重点打击以提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等为名实施的各类养老诈骗犯罪。集中开庭审理、公开宣判了一批社会影响大、关注度高的案件，并召开新闻发布会、发布典型案例，持续掀起打击养老诈骗犯罪强大攻势。专项行动以来截至9月16日，全国法院受理养老诈骗刑事案件共2014件，其中：非法集资金案件1208件，诈骗案件741件，其他类型案件65件；一审审结案件1540件4043人，二审审结案件267件969人。对造成严重经济损失以及其他严重后果或者恶劣社会影响案件的主要犯罪分子，该重判的坚决依法重判，一审审结案件重刑率达26.26%，确保打出成效、打出声威。

二是全力追赃挽损。人民法院始终把追赃挽损作为专项行动的重中之重，贯穿案件审判处置过程和各个环节。加大涉案财产查控力度，加强与相关部门的协同配合，准确甄别、审查、认定涉案财产，对于审判时尚未追缴到案或足额退赔的违法所得，依法判决继续追缴或者责令退赔，做到应追尽追、应赔尽赔，坚决防止犯罪分子隐匿、抽逃、转移财产。加大财产执行力度，强化审判执行无缝对接，实行审判执行一体化，综合运用各种手段，做好涉案财物清退、财产变现、资金归集、清退等工作，最大程度挽回受害群众经济损失，最大限度维护老年人合法权益。专项行动以来，全国法院执行养老诈骗案件财产近30亿元。

三是推动整治规范。坚持边打边治边建，及时完善相关政策制度，建立长效机制，不断巩固深化打击整治成果。最高人民法院会同最高人民检察院、公安部制定了《关于打击整治养老诈骗专项行动的指导意见》，同时，最高人民法院发布重点打击六类养老诈骗犯罪典型案例，进一步明确法律政策标准和界限，指导专项行动深入开展，确保精准把握、依法打击。全国法院共出台涉养老诈骗案件审判、执行等工作指引文件120余份。各地法院结合办案，深入分析研判养老诈骗犯罪成因规律特点，查找发现养老领域存在的管理漏洞和风险隐患，积极提出司法建议。截至目前，全国法院共发送司法建议书1200余份，以案促治、以案促建，促进依法完善监管，建立健全预防治理和保障老年人权益的长效机制，彻底铲除养老诈骗的滋生土壤。

四是深入宣传发动。各地法院积极探索创新宣传形式、丰富宣传内容，构建“传统宣传+新媒体平台”集成发力，“线上+线下”“大屏+小屏”“手机屏+户外屏+电视屏”矩阵联动，全方位立体多角度宣传，通过庭审直播、案例推送、法官说法、以案释法等方式，加强“贴近式”“互动式”“案例式”宣传，深刻揭露养老诈骗“套路”手法、表现形式和严重危害，帮助老年人提高法治意识和识骗防骗能力。专项行动开展以来，各地法院深入开展反诈宣传教育活动，让反诈宣传走进千家万户、深入人心，持续掀起打击整治宣传热潮，在全社会形成“不敢骗、不能骗、骗不了”的良好态势，最大限度挤压“行骗空间”。全国法院共召开新闻发布会105场，组织现场宣传1万余次，制作纸质宣传册22.8万份、电子宣传片1644个，发表传统媒体报道稿件3200余篇，新媒体作品4.9万余条，网络阅读量超4.2亿余次，线上线下宣传活动覆盖人群达4.5亿人次。

此外，最高人民法院积极参与反假币工作，依法严厉打击假币犯罪活动。修订完善“两高”《关于办理妨害信用卡管理刑事案件具体应用法律若干问题的解释》，依法惩治妨害信用卡管理犯罪，维护信用卡管理秩序和持卡人合法权益。切实贯彻《刑法修正案（十一）》立法修改精神，依法惩处贷款诈骗、骗取贷款等犯罪，维护金融市场管理秩序。还组织开展了依法惩治医保骗保犯罪专项行动，依法严惩医保骗保犯罪，切实维护人民群众切身利益，促进平安中国建设。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=108888>

(来源：上海证券报)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考